

Информационно-аналитический центр
при Администрации Президента Республики Беларусь

ИНФОРМАЦИОННЫЙ МАТЕРИАЛ

№ 11 (71)

***10 ЛЕТ СОЮЗНОМУ ГОСУДАРСТВУ:
ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ***

(для информационно-пропагандистских групп)

Минск 2009

ОПОРНЫЙ КОНСПЕКТ

Становление и развитие Союзного государства – один из приоритетов белорусско-российских отношений. Договор о его создании был подписан **8 декабря 1999 г.** в Москве. Этот документ определяет основные направления интеграции наших стран: формирование единого таможенного и экономического пространства; объединение энергетических, транспортных систем, инфраструктур топливно-энергетического комплекса; интенсификация сотрудничества в гуманитарной и социальной областях, в сферах внешней политики, обороны и безопасности. Основные цели Договора: обеспечение мирного и демократического развития братских народов государств-участников, укрепление дружбы, повышение благосостояния и уровня жизни, свободное развитие человека. Подписанию Договора о создании Союзного государства предшествовало образование **в апреле 1996 г. Сообщества Беларуси и России**, а **в апреле 1997 г. – Союза Беларуси и России.**

Создание Союзного государства не означает поглощение одного государства другим. Статья 3 Договора определяет, что «Союзное государство базируется на принципах **суверенного равенства** государств-участников, добровольности, добровольного выполнения ими взаимных обязательств».

За истекшие 10 лет достигнуты значительные успехи в интеграции наших стран.

Активно развивается экономическое сотрудничество. На сегодняшний день Россия – основной торговый партнер нашей страны. Объем взаимной торговли между государствами – участниками Союзного государства за период с 1996 по 2008 год вырос более чем в пять раз – с **6,5 до 34,2 млрд. долл.** Союзное государство обеспечило работой **28 тыс. предприятий** в Беларуси и России.

Бюджет Союзного государства вырос с 585 млн. российских рублей в 1998 году до **4 млрд. 100 млн. российских рублей** в 2008-м. Ежегодные отчисления в бюджет Союзного государства: Россия – 65%, Беларусь – 35%.

Тесно развиваются региональные связи. В настоящее время все шесть белорусских областей и г. Минск связаны со-

глашениями о сотрудничестве практически со всеми субъектами Российской Федерации.

Реализуется проект по созданию **транспортного коридора из Азии в Европу через Беларусь**. Объем грузопотока только между Европой и странами Юго-Восточной Азии – более 250 млрд. долл. ежегодно. В настоящее время 83% товарооборота из России в Европу и обратно идет через Беларусь.

Для России Беларусь важна и как **страна – транзитер нефти и газа**.

К числу важнейших направлений деятельности Союзного государства относится и развитие социальной сферы.

Для реализации этих целей разработана большая нормативно-правовая база. Предпосылки для эффективного сотрудничества в социальной сфере созданы Договором между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о равных правах граждан, подписанным 25 декабря 1998 г., который предусматривает обеспечение равных прав граждан на важнейшие социальные услуги. Основные вопросы регулируются принятой Высшим Госсоветом 20 января 2003 г. Концепцией социального развития Союзного государства до 2005 года. В апреле 2005 г. ее действие было продлено до 2010 года.

В феврале 2009 г. вступило в силу **Соглашение об обеспечении равных прав граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства**. Принято решение о подготовке нового главного документа союзной социальной политики. Ее основой является равенство прав граждан в трудоустройстве и оплате труда, в получении образования, предоставлении медицинской помощи и других социальных гарантий. Все это придает строительству Союзного государства новый импульс.

Жители наших государств пользуются равными правами на получение образования, на трудоустройство и оплату труда, на оказание экстренной медицинской помощи. Урегулированы вопросы о начислении пенсий. Для белорусов и россиян упрощены процедуры их миграции и пребывания на территории членов Союзного государства.

Совместно проводятся крупные культурные акции: Дни культуры Беларуси в России и России в Беларуси, Международ-

ный фестиваль искусств «Славянский базар в Витебске». С 2003 года на «Славянском базаре» проводится День Союзного государства.

Создана Телерадиовещательная организация Союза Беларуси и России. Еженедельно выходит программа «Москва–Минск». Обеспечивался выпуск программ «Союз» и «Единство». Издаются совместные периодические издания (Парламентского Собрания – «Союзное вече» и Совета Министров Союзного государства – «Союз. Беларусь–Россия»).

Не менее значимо и сотрудничество Беларуси и России в области укрепления обороноспособности.

В настоящее время нормативно-правовая база военного сотрудничества между Республикой Беларусь и Российской Федерацией представлена 31 международным договором. **В 2001 году принята Военная доктрина Союзного государства.** Она носит оборонительный характер и направлена на поддержание стратегической стабильности и создание условий для прочного и справедливого мира.

В декабре 1997 г. на заседании руководящего состава военных ведомств, проходившем в Минске, принято решение о создании совместной **Коллегии министерств обороны Республики Беларусь и Российской Федерации.**

С 1998 года действует 10-летняя программа **«Подготовка белорусских военнослужащих в военно-учебных заведениях Российской Федерации»**, на реализацию которой ежегодно выделяется 100 млн. российских рублей.

В 2000 году создана **Объединенная региональная группировка войск** Беларуси и России. Приоритетным направлением ее деятельности является защита западных границ Союзного государства. Ежегодно проводится 30–40 совместных мероприятий оперативной и боевой подготовки различного уровня и характера.

Принята **«Программа обустройства внешней границы Союзного государства на 2007–2011 гг.»**, в соответствии с которой было возведено множество погранзастав, комендатур, внедрена автоматизированная система проверки паспортов. На реализацию этой программы выделено 2 млрд. 860 млн. российских рублей.

3 февраля 2009 г. Высший Госсовет Союзного государства принял решение об **объединении систем ПВО России и Беларуси**, что позволит повысить ее эффективность на 15–20%.

Важнейшей составляющей боевой подготовки войск являются **совместные военные учения**. Последними из них стали проведенные 18–29 сентября 2009 г. на территории Беларуси учения «Запад–2009», в которых участвовало около 12 тыс. военнослужащих.

Беларусь является традиционным для России поставщиком автоматизированных систем управления, автомобильной техники и многих других видов продукции. В настоящее время в рамках военно-технического сотрудничества **180 российских оборонных предприятий сотрудничают со 120 заводами белорусского ВПК**.

Развитие современной экономики и полноценное военно-техническое сотрудничество немыслимы без широкого внедрения инновационного производства. Главный фактор, стимулирующий его в рамках интеграции Беларуси и России, – это союзные программы. Во многом они призваны на практике продемонстрировать равный вклад наших стран в рамках Союзного государства.

За период с 2000 года полностью или частично за счет средств союзного бюджета профинансировано выполнение **40 совместных программ**.

В 2009 году из бюджета Союзного государства финансировались 42 программы и подпрограммы. Кроме того, в стадии разработки и рассмотрения находятся еще 6 программ, финансирование которых начнется после их утверждения.

В реализации совместных программ участвуют около 180 предприятий Республики Беларусь и свыше 250 – Российской Федерации.

Наиболее известные программы: «Союзный телевизор» (1999–2002 гг.), программа по разработке и выпуску высокопроизводительных вычислительных систем («СКИФ»), программа по развитию производства интегральных микросхем, программы «Космос-СГ», «Космос-НТ», программы по развитию дизельного автомобилестроения и др.

Никакая интеграция не мыслима без проведения скоординированной внешней политики. В настоящее время реализуется **Программа согласованных действий в области внешней политики государств – участников Союзного государства на 2008–2009 гг.** Эта Программа предусматривает взаимодействие в крупнейших международных организациях, куда входят Беларусь и Россия. Кроме того, Россия оказывает нашей стране внешнеполитическую поддержку в тех организациях, в которых Беларусь не состоит. В частности, это касается Совета Европы и восстановления статуса нашей страны в качестве «спецприглашенного» члена ПАСЕ. В мае 2008 г. благодаря поддержке России Беларусь была избрана членом Экономического и Социального Совета ООН (ЭКОСОС).

Национальным собранием Республики Беларуси и Государственной Думой Российской Федерации сформированы постоянные делегации для участия в работе международных межпарламентских организаций.

Беларусь, в свою очередь, поддерживает на международной арене линию Москвы. В частности, 19 февраля 2008 г. наша страна выразила солидарность с Россией в вопросе о непризнании независимости Косово. Принципиальной является позиция Беларуси и в вопросе о размещении элементов американской противоракетной обороны (ПРО) в Восточной Европе.

Реалии сегодня таковы, что борьба вокруг интеграции Беларуси и России выливается в **информационную войну** со всеми присущими ей методами и средствами ведения. Вот почему строительство Союзного государства Беларуси и России связано с созданием единой информационной системы, которая должна быть ориентирована на мобилизацию общественного мнения двух стран в сторону понимания исторической обусловленности **принципа союзности как атрибутивного признака белорусской и российской государственности**, отвечающего национальным интересам двух братских народов. В этой сфере еще многое предстоит сделать.

Основная задача союзного строительства – создать такую систему, при которой будет обеспечено **подлинное равенство сторон без ущерба для их суверенитета**. Равенство в этой модели не должно пониматься механически, а означает **вклад**

каждого государства с учетом его потенциала и общей пользы для союзников.

Модель, выстраиваемая нашими странами, может стать образцом интеграционных процессов в мире. Главное сейчас – не останавливаться на достигнутом, определить цели на будущее и уверенно двигаться к их осуществлению.

ВВЕДЕНИЕ

Важнейшим благоприятным фактором для развития интеграционных процессов является накопленный за многие века опыт интеграции – межэтнического и межгосударственного сотрудничества, преодоления разногласий и конфликтов, поиска взаимоприемлемых компромиссов.

Беларусь и Россия одними из первых государств СНГ осознали необходимость более тесной двусторонней интеграции. Этому способствовали следующие факторы:

- историческая и культурная близость Беларуси и России;
- тесные экономические, политические, научные и культурные связи, сформированные во времена СССР;
- общее геополитическое пространство (транспортный коридор, система нефте- и газопроводов, единая система обороны на западном направлении);
- воля народов двух государств.

На путь полномасштабного и тесного единения Республика Беларусь и Российская Федерация встали **2 апреля 1996 г.**, когда, выражая волю своих народов, президенты двух стран А.Г. Лукашенко и Б.Н. Ельцин подписали в Москве **Договор о создании Сообщества Беларуси и России. 2 апреля 1997 г.** Республика Беларусь и Российская Федерация подписали **Договор о Союзе Беларуси и России.**

Важным этапом на пути становления и развития отношений между нашими странами явилось подписание **25 декабря 1998 г. Декларации о дальнейшем единении Беларуси и России**, Договора о равных правах граждан, Соглашения о создании равных условий субъектам хозяйствования и протокола к нему. В этих документах президенты двух государств заявили о твердой решимости продолжить поэтапное движение к добровольному объединению в Союзное государство **при сохранении национального суверенитета** государств – участников Союза.

Договор о равных правах граждан, а также Соглашение о создании равных условий субъектам хозяйствования поставили перед органами государственного управления Беларуси и России, Исполнительным комитетом Союза четкие задачи и сроки

решения основных проблем интеграции, позволили сконцентрировать их усилия на самых главных решающих направлениях сотрудничества. Реализация намеченных в этих документах мер должна была создать предпосылки для выхода на новый этап работы – создание Союзного государства.

Со времени образования в 1996 году Сообщества, а впоследствии Союза Беларуси и России была проведена значительная работа по углублению интеграции, в первую очередь в экономической сфере, с целью обеспечения социально-экономического развития на основе объединения материального, интеллектуального потенциалов государств-участников и использования рыночных механизмов хозяйствования.

8 декабря 1999 г. – дата подписания **Договора о создании Союзного государства** – войдет в историю белорусско-российских отношений как день важных политических решений. Четырехлетний период активного сотрудничества двух государств завершился обменом ратификационными грамотами и вступлением Договора о создании Союзного государства в силу. В главе 1 Договора о создании Союзного государства отмечается: «Российская Федерация и Республика Беларусь создают Союзное государство, которое знаменует собой новый этап в процессе единения народов двух стран в демократическое правовое государство».

Программа действий Республики Беларусь и Российской Федерации по реализации его положений ознаменовала выход наших стран на новый уровень союзных отношений. Беларусь и Россия поставили перед собой задачи создания единого экономического пространства, обеспечивающего свободное перемещение товаров, услуг, капиталов, рабочей силы, равные условия и гарантии для деятельности хозяйствующих субъектов, обеспечения равных прав граждан.

Сформированы и действуют **Высший Государственный Совет, Совет Министров и Постоянный Комитет Союзного государства, Парламентское Собрание Союза Беларуси и России**. Образованы Пограничный и Таможенный комитеты, Телерадиовещательная организация Союзного государства. Действуют объединенные или совместные коллегии мини-

стерств и других республиканских органов государственного управления Беларуси и России.

Белорусско-российский интеграционный процесс был инициирован в целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития, повышения благосостояния, обеспечения безопасности белорусского и российского народов. Этим объясняется стабильная общественная поддержка объединительных инициатив в двух государствах.

1. СОЮЗНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО В ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СФЕРЕ

Тесное сотрудничество в торгово-экономической сфере – одна из основных целей Союзного государства, закреплённая в Договоре о его создании. Глава 1, определяющая цели и принципы объединения, ставит задачу создания единого экономического пространства, обеспечивающего свободное перемещение товаров, услуг, капиталов, рабочей силы, равные условия и гарантии для деятельности хозяйствующих субъектов, обеспечения равных прав граждан.

Необходимость экономической интеграции наших стран обусловлена следующими основными причинами:

1. Тесная связь экономики Беларуси с тех пор, когда республика входила в состав СССР, с общесоюзным (особенно российским) экономическим пространством. Нашу страну называли «сборочным цехом» Советского Союза. Топливо-энергетический комплекс Беларуси и России интегрирован на 95%, машиностроительный – на 85, сельскохозяйственный – на 65, строительная индустрия – на 80%.

2. Высокая зависимость белорусской экономики от поставок дешёвых российских энергоносителей.

3. Уникальное геостратегическое положение Беларуси.

В настоящее время создана необходимая нормативная база для тесной экономической интеграции наших стран. Проведена большая работа по совершенствованию бюджетного процесса. С 2001 года исполнение бюджета Союзного государства осуществляется через национальные казначейства государств-участников на основании утвержденного Порядка его исполнения. Разработан и принят порядок предоставления бюджетных средств на реализацию совместных программ на возвратной и возмездной основе. Бюджет Союзного государства вырос с 585 млн. российских рублей в 1998 году до **4 млрд.100 млн. – в 2008-м. В 2009 году он составил 4,9 млрд. российских рублей, что на 20% больше по сравнению с предыдущим годом.** Ежегодные отчисления в бюджет Союзного государства: **Россия – 65%, Беларусь – 35%.** Кроме того, доходную часть бюджета составляет возврат ранее полученных

предприятиями и организациями кредитов и процентных ставок по кредитам, не связанный со взносами государств-участников.

В целях осуществления перехода на единые принципы налоговой политики проводится унификация национальных законодательств по вопросам налогообложения. Ведется работа по подготовке проекта Налогового кодекса Союзного государства.

Очевиден прогресс в выработке единой торговой и таможенно-тарифной политики. Практически унифицированы торговые режимы, применяемые в торговле с третьими странами, установлен единый для Беларуси и России порядок введения и применения защитных мер при осуществлении внешней торговли товарами, а также единый порядок экспортного контроля. Реализуется межправительственное Соглашение о завершении унификации и создании единой системы тарифного и нетарифного регулирования в Союзном государстве от 29 января 2001 г. В соответствии с ним практически удалось выйти на единый таможенный тариф, единые принципы предоставления льгот субъектам хозяйствования, а также сузить сферу действия системы нетарифных ограничений.

В 2002 году подписаны межправительственные соглашения о создании равных условий в области ценовой политики и о расширении сотрудничества в газовой отрасли.

Объем взаимной торговли между государствами – участниками Союзного государства за период **с 1996 по 2008 год вырос более чем в пять раз – с 6,5 до 34,2 млрд. долл.** В рамках Союзного государства работают **28 тыс. предприятий** в Беларуси и России, обеспечивающих достойный труд 5 млн. тружеников.

Справочно.

В качестве примера можно привести Минский тракторный завод. На его конвейер поставляют продукцию 187 предприятий России. А он, в свою очередь, является поставщиком комплектующих для 126 российских производителей.

Большие перспективы имеет объединение обрабатывающих предприятий Беларуси с добывающими отраслями Рос-

сии. Можно выделить как минимум три направления, по которым наши страны могут осуществлять сотрудничество в сфере добычи, продажи и переработки сырьевых ресурсов:

1. Повышение добавленной стоимости сырьевых продуктов (прежде всего нефти) за счет перерабатывающих производственных мощностей Беларуси.

2. Более тесная кооперация государств в отношении ценовой политики в целях повышения конкурентоспособности определенных классов товаров (например, соли и калийных удобрений).

3. Увеличение загрузки производственных мощностей, которыми располагает Беларусь.

Что касается нефтяной отрасли, то в Беларуси находятся два крупных нефтеперерабатывающих завода (в городах Новополоцк и Мозырь), что увеличивает возможности Союзного государства по самостоятельной переработке сырой нефти в более дорогие нефтепродукты.

Беларусь и Россия являются монополистами на рынке производства калийных солей на Европейском континенте: два месторождения в России (в Пермской области) и одно в Беларуси. Координация ценовой политики может значительно увеличить доходы наших стран.

Интеграция с Беларусью помогает улучшить промышленную структуру России, сохранить традиционные экономические связи, особенно в сфере машиностроения.

Справочно.

В Советском Союзе собирали 212 тыс. дизельных грузовых автомобилей в год. В 1999-м было собрано 12 тыс. Сейчас только в Беларуси и России – 232 тыс. Успешно реализуются союзные программы по созданию дизельной автомобильной техники, отвечающей европейским стандартам Евро-3, Евро-4 и Евро-5.

Расширению экономического сотрудничества способствует образование **межгосударственных финансово-промышленных групп (МФПГ)**. Среди них: «БелРусАвто» – по развитию дизельного автомобилестроения, «Формаш» – по

производству оборудования для выпуска химических волокон и нитей, переработки льна и шерсти, «Межгосметиз» – по производству металлокорда, «Электронные технологии» – по производству телевизоров и средств связи, «Оборонительные системы» и «Аэрокосмическое оборудование».

Сегодня почти каждый второй рубль инвестиций, направленный Россией в страны СНГ, также работает в экономике Беларуси. Сумма российских инвестиций за годы союзного строительства увеличилась многократно и будет расти и дальше.

В белорусско-российских отношениях возрастает роль быстро развивающегося **межрегионального сотрудничества**. В настоящее время все шесть белорусских областей и г. Минск связаны соглашениями о сотрудничестве практически со всеми субъектами Российской Федерации. В Минске действуют представительства шести российских регионов. В десяти регионах России открыты отделения посольства Беларуси. В настоящее время действует более 160 соглашений и протоколов, направленных на развитие всех форм сотрудничества между нашей страной и регионами России. Первые места в товарообороте занимают Москва и Тюменская область (60%), причем российская столица занимает первое место в экспорте белорусских товаров в Россию. В первую десятку по объему торговли с Беларусью входят также Ярославская и Нижегородская области, Республика Татарстан.

Союзное государство может предложить мировому сообществу грандиозный проект создания **мощного транспортного коридора** из Западной Европы через Беларусь и Россию в Юго-Восточную Азию. В настоящее время ежегодный товарооборот между Европой и Азией составляет более 600 млрд. долл. Объем стоимости грузопотока только между Европой и странами Юго-Восточной Азии – более 250 млрд. долл. ежегодно. Основной грузопоток идет морским путем через Суэцкий канал. Однако его пропускная способность ограничена. Активизировались и сомалийские пираты, значительно усложняющие движение судов к Суэцкому каналу. К тому же путь из Азии в Европу через Беларусь и Россию намного короче и дешевле, чем по морям и океанам.

В настоящее время **83% товарооборота** из России в Европу и обратно идет через Беларусь. Транзитная привлекательность страны – весомая составляющая союзного потенциала. А за формированием транснациональных транспортных коридоров стоят крупномасштабные инвестиции, развитие соответствующих отраслей промышленности и технологий, миллионы новых рабочих мест. Россия в последнее время ежегодно получает от переброски зарубежных товаров по ее территории 1 млрд. долл. Ежегодные транзитные доходы Советского Союза составляли 15 млрд. долл. И Россия, и Беларусь могут значительно увеличить свои транзитные доходы.

Для России Беларусь важна и как **страна – транзитер нефти и газа.**

Эффективность строительства Союзного государства зависит от обеспечения равных условий хозяйствования белорусских и российских предприятий. Это возможно при одинаковых ценах на энергоносители. Попытки продавать их в Беларуси по ценам, устанавливаемым для Германии, противоречат существующим договоренностям. Соглашения между правительствами наших стран «О расширении сотрудничества в газовой отрасли» и «О создании равных условий в области ценовой политики» (оба – от 12 апреля 2002 г.) прямо устанавливают для нашей страны **цену на газ на уровне оптовых цен для потребителей России пятого ценового пояса.** Остановка белорусских предприятий бумерангом ударит по российским заводам, которые поставляют им оборудование. Резко упадут их платежи в бюджет, сотни тысяч человек останутся без работы. В Союзном государстве должен быть единый оптовый рынок энергоресурсов, а цены должны регулироваться государствами-участниками синхронно.

Таким образом, в современных условиях малые государства для выживания и успешного развития должны быть интегрированы в более крупные экономические пространства. Это происходит в Европе, Северной Америке, Латинской Америке, Азии. Наиболее оптимальный вариант для Беларуси – теснейшая экономическая интеграция с Россией, с которой нас связывают созданные во времена СССР хозяйственные связи, приблизительно одинаковый уровень технологического развития.

В настоящее время альтернативы России как крупнейшему торговому партнеру Беларуси нет. Развитие интеграционных процессов в рамках Союзного государства стимулирует экономическую интеграцию: унификация законодательства, снятие таможенных барьеров и иных ограничений на передвижение людей, товаров и услуг, льготный режим ценообразования.

Потенциал Союзного государства по развитию торгово-экономического сотрудничества огромен: реализация совместных экономических программ, расширение рынка сбыта белорусских товаров, укрепление связей между предприятиями двух стран, развитие совместных производств, продвижение их продукции на мировых рынках.

Дальнейшая интеграция России и Беларуси должна проходить на основе равенства сторон, без ущемления суверенитета одной из них. С другой стороны, задача интеграции и состоит в том, чтобы партнеры пользовались взаимными преференциями, не распространяемыми на третьи стороны. Гарантией тому должна быть политическая воля руководства наших государств.

2. СОЮЗНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО В НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ СФЕРЕ

Развитие научно-технической сферы – один из приоритетов Республики Беларусь, которую до распада СССР называли его «сборочным цехом». От советского прошлого наша страна унаследовала развитую тяжелую наукоемкую промышленность и сильные научные школы. Однако в течение длительного времени промышленность и наука Беларуси ориентировались преимущественно на союзный рынок и оказались не готовы к конкуренции на мировых рынках. Решение было найдено в развитии **инновационного производства**. Главный фактор, стимулирующий его в рамках интеграции Беларуси и России, – это **союзные программы**. Их реализация способствует загрузке производственных мощностей, созданию дополнительных рабочих мест, увеличению экспортных поставок. Союзные программы позволяют консолидировать интеллектуальные, технические, экономические ресурсы государств-участников и обеспечить их расширенное воспроизводство, ускорить развитие наиболее актуальных направлений сотрудничества. На сегодняшний день уже сотни тысяч человек заняты в реализации союзных программ. За период с 2000 года полностью или частично за счет средств союзного бюджета профинансировано выполнение **40 совместных программ**, призванных вывести предприятия наших стран на качественно новый уровень производства.

Разработан и принят порядок предоставления бюджетных средств на реализацию совместных программ на возвратной и возмездной основе, что дает возможность в дальнейшем существенно увеличить союзный бюджет за счет многократного использования имеющихся финансовых ресурсов. В реализации совместных программ участвуют **около 180 предприятий Республики Беларусь и свыше 250 – России**.

В 2009 году из бюджета Союзного государства финансировались **42 программы и подпрограммы**. Кроме того, в стадии разработки и рассмотрения находятся еще 6 программ, финансирование которых начнется после их утверждения.

Одной из первых союзных программ, ставшей своего рода их символом, был комплекс программ «**Союзный телеви-**

зор» (1999–2002 гг.). Ежегодно наш восточный сосед при импорте телевизоров и комплектующих несет прямые и косвенные потери в размере 170 млн. долл. на каждый ввезенный миллион телевизоров.

На территории нашей страны расположены крупнейшие заводы – «Горизонт» и «Витязь», ранее работавшие на весь СССР. Предусматривалось восстановление телевизионной отрасли России и Беларуси путем внедрения в производство на предприятиях этих стран телевизора цифрового вещания. Реализация программы дала определенные положительные результаты: отечественные телевизоры успешно продаются в тех случаях, когда их цена на 15–20% ниже зарубежных аналогов. Ряд заводов по производству телевизоров смогли избежать банкротства и поправить свое финансовое положение.

Справочно.

В начале 90-х годов наши страны выпускали всего 900 тыс. телевизоров, а сейчас, благодаря союзной программе, 3 млн. 700 тыс.

К числу наиболее важных программ относятся следующие:

Программа по разработке и выпуску высокопроизводительных вычислительных систем (**программа «СКИФ»**). Сроки ее реализации – 2000–2004 гг. Завершение этой программы ликвидировало отставание России и Беларуси от западных стран в области компьютерных технологий. Созданный суперкомпьютер вошел в сотню самых производительных компьютеров мира по версии TOP-500 – списку пятисот самых мощных машин мира. Были разработаны конструкторская документация и образцы суперкомпьютеров «СКИФ», а также базовое программное обеспечение. Все эти разработки прошли государственные испытания. Построено несколько опытных образцов и установок моделей Ряда 1 и Ряда 2 семейства «СКИФ». Организована и осуществлена подготовка кадров, владеющих новыми технологиями. Ведется работа над созданием на базе «СКИФа» прикладных систем: кардиологического комплекса, универсальной моделирующей среды для лингвистов и т. д.

Программа по развитию производства **интегральных микросхем**, выполнявшаяся в 2003–2006 гг. На сегодняшний день объем мирового рынка производства интегральных микросхем составляет 170 млрд. долл. в год. Россия и Беларусь практически не представлены на нем. Более того, они вынуждены импортировать это оборудование. Это особенно опасно, так как интегральные микросхемы активно применяются в военной технике, где использование импортных комплектующих недопустимо. За время реализации программы разработаны, изготовлены и поставлены предприятиям-пользователям 15 единиц прецизионного оборудования 13 наименований. Эксплуатация этого оборудования показала его высокую эффективность и надежность.

Справочно.

Рыночная стоимость установок для производства микросхем класса 0,25 мкм колеблется в пределах 7–10 млн. долл.

Огромное значение имеет реализация программы «Разработка и использование перспективных космических средств и технологий в интересах экономического и научно-технического развития Союзного государства» («**Космос-СГ**», 2004–2007 гг.). Она позволила создать элементы единого научно-технического и информационного пространства в области космической техники. Положительной тенденцией можно считать то, что это направление продолжает развиваться в работах по программе «Разработка базовых элементов, технологий создания и применения орбитальных средств многофункциональной космической системы» («**Космос-НТ**», 2008–2011 гг.). Ее цель – создание экспериментального образца микроспутника нового поколения со сроком активного существования до 10 лет и разработка для него специальной аппаратуры.

В 2002–2007 гг. шла работа над программой «Создание и организация серийного производства оборудования для выпуска **специальных химических волокон**» (первоначально рассчитана на 2002–2006 гг., продлена на 2007 год). Программа предусматривала налаживание массового выпуска специальных угле-

волоконистых материалов, которые до последнего времени изготавливались штучно и имели высокую стоимость из-за сложности технологического процесса их производства. Ежегодный экономический эффект от реализации программы оценивается в 1,3 млрд. российских рублей. Достигается это за счет снижения стоимости оборудования по сравнению с зарубежными аналогами на 30–40%.

В 2009 году завершена 5-летняя программа по развитию производства **сверхвысокочастотной (СВЧ) микроэлектроники**. Это оборудование для широкого класса современных систем радиовооружений, связи, радиоразведки. Предполагается, что в ближайшее время это производство принесет прибыль в размере 140 млн. российских рублей.

Беларусь и Россия по праву гордятся своей автомобильной промышленностью. Но для того чтобы успешно конкурировать на мировом рынке, прежде всего в странах Запада, необходимо соблюдать принятые там жесткие стандарты. С 2000 года в странах ЕС вступили в действие экологические нормы Евро-3, а с осени 2005 года – Евро-4. В связи с этим необходима модификация производимых в наших странах дизельных автомобилей. Союзное государство оперативно отреагировало на ужесточение условий на внешних рынках. В 2005 году была принята вторая программа – **«Развитие дизельного автомобилестроения на период до 2008 года»**. Ее цель – наладить выпуск конкурентоспособной на мировом рынке дизельной автотранспортной техники («МАЗ», «КамАЗ», «Урал» и др.) по ценам ниже зарубежных аналогов. В 2008 году численность работающих, занятых на флагманах программы – МАЗе и КамАЗе, возросла почти вдвое. За время реализации бюджетная эффективность программы составила 67 млрд. российских рублей.

Одно из наиболее перспективных направлений в современной науке – развитие **нанотехнологий**. Союзное государство не могло остаться в стороне от потребностей нового тысячелетия. В настоящее время разрабатывается проект программы **«Разработка нанотехнологий создания материалов, устройств и систем космической техники и их адаптация к другим отраслям техники и массовому производству»**. Эта программа нацелена на разработку новых и развитие существующих нанотехноло-

гий. Ее результаты планируется использовать в ракетно-космической отрасли. Программа завершится в 2012 году, ее бюджет составляет около 850 млн. российских рублей.

Особое значение приобретает научно-техническое сотрудничество двух государств в деле **ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС**. Существует союзная программа, в рамках которой оказывается помощь жителям из районов чернобыльской катастрофы. Программы, реализованные в 1998–2005 гг., уже показали свою эффективность. В настоящее время реализуется **третья программа**, рассчитанная на **2006–2010 гг.** Общий объем финансирования составляет 1 млрд. 200 млн. российских рублей. Разработаны и внедрены новейшие технологии ранней диагностики, лечения и реабилитации пострадавшего населения. Подготовлены научно-популярные сборники в помощь людям, подвергшимся воздействию чернобыльской аварии.

Активно развивается и **академический обмен** между нашими странами. Этому способствуют безвизовый режим, сохранение (в том числе благодаря и союзным программам) тесных связей между научными школами, постоянный обмен научной информацией, отсутствие языковых барьеров, высокая степень унификации законодательства.

Специалисты отмечают определенные проблемы в развитии научно-технического сотрудничества между нашими странами. Для того чтобы перечисленные и другие программы могли заработать на полную мощь и с соответствующей экономической отдачей, необходимо решить проблему союзной собственности, ее правового закрепления, защиты авторских прав. Решение этого вопроса позволит привлечь иностранные инвестиции, а значит – увеличить финансирование научно-технических программ.

Подводя итог, следует отметить: союзное строительство в научно-технической сфере в основном осуществляется через совместные программы.

Реализация этих программ смогла спасти многие предприятия от экономического краха, переориентировать их на со-

временное производство и помочь им занять свою нишу в мировой экономической системе.

Объединение финансовых и интеллектуальных ресурсов обоих государств приносит им обоюдную выгоду и реализует принцип равноправия участников.

Перспективным направлением в данной сфере представляется развитие нормативно-правовой базы, повышение наукоемкости и конкурентоспособности создаваемой продукции, расширение числа предприятий-участников, дальнейшее освоение новых технологий.

3. СОЮЗНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

Развитие социальной сферы принадлежит к числу **важнейших направлений деятельности** Союзного государства. Конституции и России, и Беларуси провозглашают их социальными государствами. Этот принцип сохранен и в Договоре о создании Союзного государства. Статья 5 Договора прямо указывает на социально ориентированный характер объединения. Союзное государство обладает общими целями и приоритетами в развитии социальной сферы. К таковым относятся: формирование общего рынка труда, обеспечение социальной защиты семьи, укрепление здоровья и увеличение ожидаемой продолжительности жизни, регулирование миграционных процессов, разработка и утверждение единых образовательных стандартов, формирование единого информационного пространства в сфере культуры и развитие массовой физической культуры.

Для реализации этих целей разработана большая нормативно-правовая база. Предпосылки для эффективного сотрудничества в социальной сфере созданы Договором между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о равных правах граждан, подписанным 25 декабря 1998 г., который предусматривает обеспечение равных прав граждан на важнейшие социальные услуги. Основные вопросы регулируются принятой Высшим Госсоветом 20 января 2003 г. **Концепцией социального развития Союзного государства** до 2005 года. В апреле 2005 г. ее действие было продлено до 2010 года.

В феврале 2009 г. вступило в силу Соглашение об обеспечении равных прав граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства. Принято решение о подготовке нового основного документа союзной социальной политики. Ее основой является равенство прав граждан в трудоустройстве и оплате труда, в получении образования, предоставлении медицинской помощи и других социальных гарантий. Все это придает строительству Союзного государства новый импульс.

За годы существования Союзного государства в развитии социальной сферы достигнуты значительные успехи.

11 апреля 1996 г. принято Постановление Исполнительного Комитета Сообщества Беларуси и России «**О равных правах граждан на получение образования**». Унифицирована программа общеобразовательной школы, взаимно признаются дипломы об окончании учебных заведений. Для абитуриентов из России и Беларуси обеспечиваются равные права при поступлении в средние специальные и высшие учебные заведения: обучение за счет средств государственного бюджета, выплата стипендии, предоставление жилья нуждающимся. Созданы совместные учебные заведения.

Справочно.

В 1998 году в Минске был открыт филиал Российского государственного социального университета, который обеспечивает подготовку по специальности «Социальная работа». Филиал осуществляет целевую подготовку специалистов для системы социальной защиты Беларуси. Актуальность его появления вызвана отсутствием в Беларуси системы подготовки кадров для этой сферы. В настоящее время по трем специальностям в филиале обучаются около 1300 студентов, из них более 300 – за счет средств Союзного государства.

На территории Союзного государства неотложная медицинская помощь, лечение Героев Советского Союза, а также лечение заболеваний, признанных социально опасными, осуществляются за счет бюджетных средств. Кроме того, существует совместная программа по **ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС**.

По инициативе Постоянного Комитета Союзного государства организуется **лечение и оздоровление детей** дошкольного и младшего школьного возраста из чернобыльских районов двух стран. С 2002 года за счет союзных средств более 3 тыс. детей из России и Беларуси прошли курс лечения в детских санаториях. Ежегодно проводится спартакиада Союзного государства для детей и юношества. Первая проведена в 2003 году. В 2007-м в рамках спартакиады состоялись физкультурно-

спортивный фестиваль для детей, проживающих в черноморском регионе Беларуси и России, и фестиваль спортивных игр для детей-сирот, оставшихся без попечения родителей.

Начиная с 2003 года ежегодно из бюджета Союзного государства выделяются средства на организацию **санаторно-курортного лечения** инвалидов и участников ВОВ и приравненных к ним лиц. За истекшие 6 лет объемы финансирования проекта увеличились более чем в 10 раз. Ежегодно не менее 600 инвалидов и участников ВОВ направляются на санаторно-курортное лечение в лучшие санатории Беларуси и России.

Многое сделано в социально-трудовой сфере, в области охраны труда. Начало этому процессу положено решением Высшего Совета Сообщества Беларуси и России от 22 июня 1996 г. **«О равных правах граждан на трудоустройство, оплату труда и предоставление других социально-трудовых гарантий»**. Принята программа совместной деятельности по дальнейшей унификации и сближению законодательств в социальной и трудовой сфере и уровня социальных гарантий граждан Беларуси и России на 2008–2010 гг. Разработано более 30 проектов унифицированных нормативных правовых документов, закладывающих исходную базу правовой унификации в социально-трудовой области. Обеспечивается равная оплата труда для граждан Беларуси и России, отсутствует система квот на привлечение рабочей силы, формируется единая информационная база вакантных рабочих мест. Все это позволило многим белорусам (по официальным оценкам, – **около 400 тыс. человек**) временно или постоянно трудиться в России.

Урегулирован вопрос о выплате пенсий гражданам Беларуси и России в случае переезда с территории одной страны на территорию другой. Предусматривается соблюдение принципа пропорциональности назначения и выплаты пенсий.

Граждане Беларуси освобождены от заполнения миграционных карт при посещении России. От них требуется лишь регистрация по месту пребывания; максимальный срок пребывания без регистрации продлен до 30 дней.

Исключительно важной для развития и становления Союзного государства является область культуры и искусства.

Совместно проводятся **крупные культурные акции**: Дни культуры Беларуси в России и России в Беларуси, Международный фестиваль искусств «Славянский базар в Витебске». С 2003 года на «Славянском базаре» проводится День Союзного государства.

Реставрируются памятники истории и культуры, присуждаются премии Союзного государства в области литературы и искусства. Российские коллективы и исполнители постоянно участвуют в ставших уже традиционными музыкальных фестивалях и конкурсах, проводимых на территории Беларуси («Золотой шлягер», «Минская весна», «Белорусская музыкальная осень» и др.).

В 2002 году впервые были присуждены премии Союзного государства за произведения в области литературы и искусства, вносящие большой вклад в укрепление отношений братства, дружбы и всестороннего сотрудничества между государствами – участниками Союзного государства: драматургу Дудареву А.А., актеру Петренко А.В., писателю Шамякину И.П. Премии присуждаются Высшим Госсоветом один раз в два года за произведения в области литературы и искусства, вносящие большой вклад в укрепление отношений братства, дружбы и всестороннего сотрудничества между Беларусью и Россией. Для отбора номинантов на премии создан Экспертный совет из 17 человек.

Активно развиваются связи в области театрального искусства. Регулярно осуществляются обменные гастроли ведущих театров Беларуси и России. Только в последние годы в нашей стране прошли гастроли Ульяновского театра драмы, Санкт-Петербургского театра сатиры на Васильевском острове, МХАТ им. Горького, Центрального академического театра Российской армии, Московского театра им. Ермоловой, Государственного академического Малого театра России, Мурманского и Брянского областных драматических театров. В свою очередь, белорусские театры побывали на гастролях в Брянске, Смоленске, Рязани, Москве, Оренбурге, Уфе.

В 1998 году подписан **Договор о Телерадиовещательной организации Союза Беларуси и России**. Еженедельно выходит программа «Москва–Минск». Обеспечивался выпуск про-

грамм «Союз» и «Единство». Издаются совместные периодические издания (Парламентского Собрания – «Союзное вече» и Совета Министров Союзного государства – «Союз. Беларусь–Россия»).

Большое внимание в Союзном государстве уделяется развитию **физкультуры и спорта**. Успешно реализуется Концепция развития физкультуры и спорта. В марте 2002 г. на общественных началах создана Федерация бокса Союзного государства. Одним из массовых спортивных мероприятий стал велопробег 2003 года из Москвы в Санкт-Петербург через Минск.

С учетом сказанного можно сделать следующие выводы.

1. Развитие социальной сферы – один из приоритетов Союзного государства. Во многом его политика в этой области опирается на белорусский опыт.

2. Социальная политика Союзного государства направлена на реализацию принципа равенства граждан России и Беларуси. Успехи в этой сфере открывают жителям наших стран равный доступ к образованию, здравоохранению и защите труда в обоих государствах.

3. Развитая социальная сфера дает несомненное преимущество белорусским гражданам, которые получили реальную возможность использовать мощнейшие социальные ресурсы соседнего государства.

4. СОЮЗНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО В ОБЛАСТИ УКРЕПЛЕНИЯ ОБОРОНОСПОСОБНОСТИ

Обеспечение обороноспособности и безопасности входит в число важнейших функций любого государства. Особую остроту эта проблема представляет для Союзного государства России и Беларуси.

Сотрудничество в области внешней политики и обороны для наших стран значимо не менее, чем в сферах экономической и социальной. В подготовленном российскими экспертами аналитическом докладе военного обеспечения безопасности Российской Федерации внимание обращено на то, что «нельзя не видеть стремления США стать лидером в Европе и через европейские страны и организации проводить порою экспансионистскую политику, утверждать и защищать свои собственные интересы. Ничего принципиально не изменилось во взаимоотношениях России и США и после прихода к власти Барака Обамы, за исключением лишь риторики президента США на тему нового курса и международной безопасности.

Союзное строительство в области обороны сводится к **разрыву геополитического окружения России по западному периметру ее границы**, что, безусловно, усиливает ее влияние на стратегию западноевропейских государств и обеспечивает ее национальную безопасность. На фоне последовательных действий США по ограничению российских интересов даже на пространстве СНГ сотрудничество с Беларусью выступает в качестве **важнейшего аспекта внешней политики России**.

Основополагающий документ Союзного государства – Договор о его создании – в статье 2 четко очерчивает цели этого объединения. В их число входят проведение **согласованной внешней политики и политики в области обороны, обеспечение безопасности Союзного государства**. Его геополитическое положение характеризуется следующими особенностями:

1. Значительная протяженность общей границы, составляющей около 61 тыс. км. Соседями наших стран являются 13 государств (учитывая признание Россией независимости Южной Осетии и Абхазии – 15).

2. Наличие очагов напряженности на южной границе России.

3. Общая сухопутная граница с рядом крупных держав (Китай) либо государственных объединений (Европейский союз), либо военно-политических блоков (НАТО), борющихся за сферы влияния и рассматривающих Россию как одного из основных соперников в этой борьбе. Определенная напряженность в отношениях между Россией и этими блоками и государственными объединениями.

4. Стратегическая значимость территории Беларуси для обеспечения национальной безопасности России.

В 2008 году на военно-техническое сотрудничество Беларуси и России **выделено 27% бюджета Союзного государства – 1 млрд. 46 млн. российских рублей**. Следует отметить, что Раздел II Договора о создании Союзного государства предусматривает передачу в его ведение только некоторых аспектов оборонительной политики. Целый же ряд вопросов остается в компетенции национальных правительств. Таким образом, Договор и в этой сфере подчеркивает **равноправие участников** и недопустимость ущемления суверенитета одного из них.

Полноценное военное сотрудничество предусматривает создание необходимой нормативно-правовой базы, осуществление совместной оборонной политики, координацию деятельности в области военного строительства, совместное использование военной инфраструктуры, разработку и размещение совместного оборонного заказа, функционирование региональной группировки войск (сил) и другие мероприятия. В настоящее время нормативно-правовая база военного сотрудничества между Республикой Беларусь и Российской Федерацией представлена **31 международным договором**. (Первым из них стал Договор о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г.)

Справочно.

Основными из этих документов являются:

Договор между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о военном сотрудничестве; Соглашение между Республикой Беларусь и Российской Фе-

дерацией о совместном обеспечении региональной безопасности в военной сфере; Соглашение между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о совместном использовании объектов военной инфраструктуры Республики Беларусь и Российской Федерации в интересах обеспечения безопасности государств; Концепция безопасности Союза Беларуси и России (решение Высшего Совета Союза Беларуси и России от 28.04.1999 № 3); Концепция совместной оборонной политики Беларуси и России (решение Высшего Совета Союза Беларуси и России от 22.01.1998 № 4); Концепция совместного оборонного заказа государств – участников Союза Беларуси и России (решение Высшего Совета Союза Беларуси и России от 28.04.1998 № 5); Концепция совместного технического обеспечения региональной группировки войск (сил) Вооруженных Сил Республики Беларусь и Вооруженных Сил Российской Федерации (постановление Исполнительного Комитета Союза Беларуси и России от 09.12.1998 № 9); Военная доктрина Союзного государства (решение Высшего Государственно-го Совета от 26.12.2001).

Военная доктрина Союзного государства имеет оборонительный характер и направлена на поддержание стратегической стабильности и создание условий для прочного и справедливого мира.

В декабре 1997 г. на заседании руководящего состава военных ведомств, проходившем в Минске, принято решение о создании **совместной Коллегии министерств обороны** Республики Беларусь и Российской Федерации. Положение о совместной Коллегии одобрено на заседании Исполнительного Комитета Союза Беларуси и России в апреле 1998 г., а затем утверждено министрами обороны. Кроме того, вопросы безопасности рассматриваются на объединенных коллегиях и совещаниях министерств внутренних дел, КГБ и ФСБ, на коллегиях Пограничного комитета Союзного государства.

В 2000 году создана **Объединенная региональная группировка войск** Беларуси и России. Приоритетным направлением ее деятельности является защита западных границ Союзного государства. Ежегодно проводится 30–40 совместных мероприятий оперативной и боевой подготовки различного уровня и характера.

Важнейшая составляющая боевой подготовки войск – **совместные военные учения**. Последними из них стали проведенные 18–29 сентября 2009 г. на территории Беларуси учения «Запад–2009». Президент А.Г. Лукашенко на встрече с представителями российских средств массовой информации особо подчеркнул, что «**Запад–2009**» – это **свидетельство того, что Беларусь и Россия «действительно единая держава, коль мы в этом чувствительном вопросе фактически действуем как одно государство»**. Главная цель учения – проверить возможности Республики Беларусь и Российской Федерации по обеспечению военной безопасности Союзного государства, его готовность к отражению возможной агрессии, а также повысить слаженность органов военного управления, полевою и воздушную выучку соединений и воинских частей вооруженных сил наших стран. Следует подчеркнуть, что все совместные российско-белорусские учения носят строго оборонительный характер. Готовясь к их проведению, наша страна демонстрирует полную открытость своих намерений. В соответствии с международными процедурами Беларусь направила приглашения наблюдателям всех соседних государств (Латвии, Литвы, России, Польши и Украины), а также представителям военно-дипломатического корпуса других стран, аккредитованных при Министерстве обороны Республики Беларусь.

В условиях современных войн особую важность приобретает развитие **системы противовоздушной обороны (ПВО)**. В 1995 году Беларусь вошла в объединенную систему ПВО государств – участников СНГ, что позволило нашей стране за 12 лет практически полностью обновить и отремонтировать свои средства противовоздушной обороны (производственная база для систем ПВО имеется только в России). А с 2000 года в соответствии с указом Президента РФ № 1953 поставляются за-

пасные части для систем ПВО Беларуси. Это позволило значительно усилить Объединенную с Россией систему ПВО.

3 февраля 2009 г. Высший Госсовет Союзного государства принял решение об **объединении систем ПВО России и Беларуси**, что позволит повысить ее эффективность на **15–20%**. Предусматриваются единое руководство силами и средствами ПВО, единый центр управления, единые планы боевого применения в военное время и действия дежурных сил ВВС и ПВО в мирное время.

На территории Беларуси расположен целый ряд объектов **военно-технической инфраструктуры**, оказывающих влияние на поддержание стратегической безопасности в центре Европы. В их числе радиолокационная станция под Барановичами – станция предупреждения о ракетном нападении (СПРН). Это одна из восьми подобных российских станций. Она предназначена для раннего предупреждения стартов баллистических ракет, в частности, с территории Германии, Франции, Великобритании. Станция поставлена на боевое дежурство в 2002 году и отслеживает небо практически над всей Западной Европой. После распада СССР только Беларусь согласилась дать возможность космическим войскам России достроить станцию и арендовать ее для своих нужд.

Еще один российский военный объект на территории Беларуси – **пункт управления подлодками в Вилейке**. Станция в Вилейке предназначена для ретрансляции сигналов на российские корабли и подводные лодки, находящиеся в Центральной и Северной Атлантике.

Северо-западное направление воздушных границ России давно уже прикрывается системой ПВО Беларуси. **Собственных войск на северо-западе и западе у РФ практически не осталось. Этот регион – зона ответственности объединенной российско-белорусской системы ПВО, где ведущая роль принадлежит белорусам. Наши прямые расходы по защите российской воздушной границы составляют 40 млн. долл. ежегодно.**

Кроме развития системы ПВО, большое внимание уделяется и обустройству сухопутной границы. Принята **«Программа обустройства внешней границы Союзного государ-**

ства на 2007–2011 гг.», в соответствии с которой было возведено множество погранзастав, комендатур, внедрена автоматизированная система проверки паспортов. На реализацию этой программы выделено 2 млрд. 860 млн. российских рублей.

В советское время военно-промышленные комплексы членов Союзного государства были тесно связаны между собой. К началу 1992 года оборонно-промышленный комплекс Беларуси обеспечивал до **20%** от общего объема кооперационных поставок материалов и комплектующих для изделий военного и специального назначения в Россию. Беларусь является традиционным для России поставщиком автоматизированных систем управления, автомобильной техники и многих других видов продукции. К тому же между РФ и Беларусью успешно реализуется соглашение о межзаводской кооперации, что позволяет активно сотрудничать оборонным предприятиям двух стран в таких областях, как авиастроение, разработка и производство систем ПВО. В настоящее время в рамках военно-технического сотрудничества **180 российских оборонных предприятий сотрудничают со 120 заводами белорусского ВПК.**

В 2008 году подписаны, утверждены и в настоящее время реализуются Соглашение о создании и функционировании объединенной системы связи региональной группировки войск (сил) – РГВ(С), Программа Союзного государства «Совершенствование объектов военной инфраструктуры, планируемых к совместному использованию в интересах обеспечения РГВ(С)», разработаны и проходят необходимые процедуры внутриведомственных согласований проекты соглашений о совместном техническом обеспечении РГВ(С), о статусе воинских формирований из состава РГВ(С), о взаимодействии в области радиоэлектронной борьбы и другие.

С 1998 года действует 10-летняя программа **«Подготовка белорусских военнослужащих в военно-учебных заведениях Российской Федерации»**, на реализацию которой ежегодно выделяется 100 млн. российских рублей. В настоящее время в соответствии с ней в России обучаются 114 офицеров и 235 курсантов ВС РБ. Сейчас готовится новый вариант программы, предусматривающий получение не только первого высшего об-

разования, но и второго высшего, а также возможность обучаться в аспирантуре и докторантуре.

Таким образом, военное сотрудничество Беларуси и России носит исключительно оборонительный характер и направлено на обеспечение стабильности в Восточноевропейском регионе.

В рамках Союзного государства удалось построить модель равноправных отношений между Беларусью и Россией. Помощь России значительно усиливает военный потенциал Беларуси. Россия же извлекает значительную выгоду из использования геополитического положения нашей страны, ее военной инфраструктуры. Удалось не допустить развала связей внутри военно-промышленного комплекса. Все это не означает обязательного участия войск одного союзника в военных мероприятиях, проводимых его партнером. Такая модель **разительно отличается** от принятой в НАТО, где все государства-члены в разной степени вынуждены участвовать в военных операциях, инициируемых ведущими членами (или только одним членом) альянса.

Проводимая Союзным государством оборонная политика соответствует интересам народов Беларуси и России. Она стала эффективным средством противодействия силовому давлению на наши страны с западного направления.

Союзное государство и далее будет наращивать темпы интеграции в области обороны и развивать военно-техническое сотрудничество без нанесения ущерба суверенитету стран-участниц.

5. ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

Проведение совместной внешней политики – одна из основных целей Союзного государства, прописанная в Договоре о его создании. Взаимодействие Беларуси и России на международной арене строится на достаточно четкой концептуальной основе: координация усилий для более эффективной защиты и продвижения внешнеполитических интересов двух стран. Создаются реальные предпосылки дальнейшей интеграции Беларуси и России в единое общеевропейское пространство, качественного укрепления их позиций на международной арене. Союзное государство обеспечивает эффективное решение геостратегических задач: противостояние планам создания нового «санитарного кордона» между Россией и Западом, урегулирование ситуации вокруг Калининградского региона, обеспечение безопасности на перекрестке стратегических интересов и коммуникаций Европы и Азии, формирование общего оборонного пространства.

Среди основных направлений внешнеполитической деятельности Союзного государства можно выделить: координацию действий в сфере внешней политики, связанных с осуществлением Договора, принятие в состав Союзного государства других стран, взаимодействие в международной сфере по военным и пограничным вопросам, включая реализацию международных договоров по вопросам сокращения вооруженных сил и ограничения вооружений. Кроме того, важнейшими направлениями внешнеполитической деятельности являются обеспечение признания Союзного государства всем мировым сообществом, активное участие в деятельности и мероприятиях международных организаций, развитие всесторонних связей с бывшими республиками СССР в рамках СНГ и ЕврАзЭС, участие в обеспечении стабильности и безопасности на евразийском континенте и в мире.

Справочно.
*Евразийское экономическое сообщество
(ЕврАзЭС) – международная экономическая организа-*

ция, наделенная функциями, связанными с формированием общих внешних таможенных границ входящих в нее стран (Беларусь, Казахстан, Киргизия, Россия, Таджикистан и Узбекистан), выработкой единой внешнеэкономической политики, тарифов, цен и другими составляющими функционирования общего рынка. Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества был подписан 10 октября 2000 г. в столице Казахстана Астане.

В 2003 году Евразийское экономическое сообщество получило статус наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН. 6 декабря 2007 г. в Нью-Йорке на 62-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН единогласно принята резолюция «Сотрудничество между ООН и Евразийским экономическим сообществом».

Регулярно утверждается двухгодичная **Программа согласованных действий в области внешней политики государств – участников Союзного государства**. В настоящее время реализуется Программа на 2008–2009 гг. (подписана 30 января 2009 г.). Она предусматривает взаимодействие в крупнейших международных структурах, куда входят Беларусь и Россия. Кроме того, Российская Федерация оказывает нашей стране внешнеполитическую поддержку в тех организациях, в которых Беларусь не состоит. В частности, это касается Совета Европы.

Справочно.

***Совет Европы** – старейшая в Европе международная политическая организация. Официально создан 5 мая 1949 г. Его основная заявленная цель – построение единой Европы, основывающейся на принципах свободы, демократии, защиты прав человека и верховенства закона.*

Совет Европы не следует путать с Европейским советом и Европейским союзом.

Беларусь, в свою очередь, поддерживает на международной арене линию официальной Москвы. В частности, 19 февраля 2008 г. наша страна выразила солидарность с Россией в вопросе о непризнании независимости Косово. Принципиальной является позиция Республики Беларусь и по вопросу о размещении элементов американской противоракетной обороны (ПРО) в Восточной Европе.

Российская Федерация со своей стороны прикладывает усилия для восстановления статуса Беларуси в качестве «специального» члена ПАСЕ.

Справочно.

Парламентская ассамблея — один из двух главных уставных органов Совета Европы; консультативный орган, состоящий из представителей парламентов всех государств-членов. ПАСЕ является старейшим в Европе органом межпарламентского сотрудничества.

Члены ПАСЕ назначаются парламентами государств-участников. Пять наиболее крупных стран, включая Россию, представлены в ПАСЕ 18 членами, минимальное представительство – 2 человека от государства. Национальная делегация должна включать все политические партии, входящие в парламент, и соответствовать требованию сбалансированного представительства мужчин и женщин. В сессиях принимают участие также 18 наблюдателей – от парламентов Канады, Мексики и Израиля. Аналогичными правами пользуются 2 члена турецкой общины Кипра, формально входящие в состав делегации Республики Кипр. Национальное собрание Республики Беларусь в 1997 году временно лишено статуса «специального приглашенного» и на сессиях не представлено.

В мае 2008 г. благодаря поддержке России наша страна была избрана членом **Экономического и социального совета ООН (ЭКСОС)**.

Справочно.

ЭКОСОС учрежден Уставом Организации Объединенных Наций в качестве главного органа, отвечающего за координацию экономической, социальной и другой соответствующей деятельности 14 специализированных учреждений ООН, девяти функциональных комиссий и пяти региональных комиссий. Совет также получает доклады от 11 фондов и программ ООН. ЭКОСОС служит центральным форумом для обсуждения международных экономических и социальных проблем и выработки рекомендаций в отношении политики для государств-членов и системы Организации Объединенных Наций. В соответствии с широким мандатом в распоряжении Совета находится более 70% людских и финансовых ресурсов всей системы ООН.

Беларусь, Россия и Казахстан объединяют свои усилия по вступлению во **Всемирную торговую организацию**. Это стало одним из самых важных вопросов союзного строительства. Наши страны проводят консультации и осуществляют обмен информацией для выработки согласованной позиции. Существует договоренность, что Республика Беларусь будет вступать в ВТО на тех же условиях, что и Российская Федерация.

Справочно.

Всемирная торговая организация (ВТО) – международная организация, созданная в 1995 году с целью либерализации международной торговли и регулирования торгово-политических отношений государств-членов. Она является преемницей Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ), заключенного в 1947 году и на протяжении почти 50 лет фактически выполнявшего функции международной организации.

ВТО отвечает за разработку и внедрение новых торговых соглашений, а также следит за соблюдением членами организации всех соглашений, подписанных большинством стран мира и ратифицированных их

парламентами. На 2008 год в ВТО состояли 153 страны.

Беларусь проделала большую работу по внедрению правил ВТО в свою экономику. На высшем уровне координируется подготовка нового законодательства, учитывающего требования Всемирной торговой организации. Например, в области стандартов защиты интеллектуальной собственности республика уже сейчас опережает многие страны – члены ВТО. Белорусские законы готовятся с использованием экспертизы Всемирной торговой организации. Законодательство республики открыто для ВТО. Около 400 важнейших нормативных актов Беларуси переведено на английский язык и направлено во Всемирную торговую организацию.

Вступление в ВТО даст нашей стране выход на крупнейшие мировые рынки, что очень важно для ориентированной на экспорт белорусской экономики.

Национальным собранием Республики Беларусь и Государственной Думой Российской Федерации сформированы **постоянные делегации для участия в работе международных межпарламентских организаций**. Практикуется проведение консультаций между делегациями по повестке дня международных форумов.

На заседании Комиссии Парламентского Собрания Союза Беларуси и России по вопросам внешней политики утвержден состав рабочих групп Парламентского Собрания по работе с международными организациями, в которых оно имеет статус наблюдателя. Это межпарламентские организации на пространстве СНГ, Межпарламентский союз, Парламентская ассамблея Черноморского экономического сотрудничества. Оформляется статус наблюдателя в Парламентской Ассамблее ОДКБ. Принято решение и начаты консультации и подготовка к переговорам с Межпарламентской ассамблеей Православия.

Регулярно проводятся **межмидовские консультации**. Совместные структуры, отвечающие за внешнюю политику и работающие на постоянной основе, еще не созданы.

Российские заграничные учреждения оказывают помощь белорусским гражданам, попавшим в трудные ситуации в странах, где отсутствуют белорусские представительства. По просьбе российской стороны Беларусь передала в МИД России перечень полномочий по защите прав и интересов белорусов, оказавшихся в этих государствах.

Проведение согласованной внешней политики с Российской Федерацией не означает, что Беларусь поступает своим суверенитетом. Республика сохраняет и активно реализует **право на самостоятельную внешнюю политику**.

Многовекторная политика Беларуси полностью соответствует стремлению наших государств к формированию многополярного мира.

Таким образом, Беларусь и Россия смогли выработать эффективный механизм координации своих усилий на международной арене. Это достигается за счет поддержки, которую одна сторона оказывает другой, прежде всего в международных организациях.

Согласованность внешней политики не означает подчинения одного государства другому. Каждая страна сохраняет свое право на самостоятельную внешнюю политику. Подобным образом реализуется принцип равенства участников.

С развитием интеграционных процессов на постсоветском пространстве международное сотрудничество Республики Беларусь и Российской Федерации будет разворачиваться в формате более крупных организаций. В настоящее время многие вопросы уже решаются на уровне СНГ, ЕврАзЭС, ОДКБ. Участие Беларуси в «Восточном партнерстве», координация деятельности Республики Беларусь, России и Казахстана во вступлении в ВТО, активное участие Российской Федерации в Совете Европы придают этому процессу дополнительный импульс.

6. ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЮЗНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Реалии сегодня таковы, что борьба вокруг интеграции Беларуси и России выливается в **информационную войну** со всеми присущими ей методами и средствами ведения. Поэтому решение проблемы обеспечения информационной безопасности Союзного государства является насущной необходимостью и отвечает национальным интересам двух стран.

Периодически возникающие противоречия между партнерами по вопросам строительства Союзного государства во многом инспирируются извне в направлениях, обозначенных содержанием понятия «информационная война» в практическом действии. Информация, размещенная на интернет-сайтах, в ряде случаев создает **потенциальную или реальную угрозу национальной безопасности** государства, которая в большинстве своем, прикрываясь фразеологией о свободе, внушает совершенно губительные для общества и страны идеи.

В то же время, если присмотреться внимательно к сути данных противоречий, то, как правило, они обусловлены **узко-корпоративными** интересами хозяйственных субъектов и неумением профильных министерств Беларуси и России работать в едином ключе. В результате подобные споры разрастаются и приводят к конфликтным ситуациям. Все это затем выбрасывается наружу средствами массовой информации, которые начинают трагедизировать проблему союзного строительства. Именно по такому сценарию протекали «сахарные», «молочные» споры.

Что касается противоречий, возникших в конце 2006 – начале 2007 года между экономическими и политическими элитами Беларуси и России по вопросам строительства Союзного государства, то лучшим и предметным ответом на данный вопрос могут служить слова бывшего руководителя госдепа США Колина Пауэла: «Мы не позволим России вмешиваться в дела республик бывшего СССР. Ибо восстановление СССР не входит в стратегические цели правительства и государства США».

Вот почему строительство Союзного государства Беларуси и России связано с созданием единой информационной

системы, которая должна быть ориентирована на мобилизацию общественного мнения двух стран в сторону понимания исторической обусловленности **принципа союзности как атрибутивного признака белорусской и российской государственности**, отвечающего национальным интересам двух братских народов. Актуальность данного вопроса заключается в том, что противодействие союзному строительству, инспирируемое различными политическими группировками и обслуживающими их средствами массовой информации внутри Беларуси и России, имеет характер управляемой информационной войны, которая стремится свести на нет усилия двух стран в интеграционном процессе. Показательный пример: резолюция Парламентской ассамблеи НАТО, принятая в марте 2006 г., в которой говорится, что членам альянса необходимо объявить Беларуси информационную войну. Кстати, эта резолюция до сих пор не отменена.

Другая иллюстрация. Совсем недавно Россия была главной обвиняемой в грузино-южноосетинском конфликте. Западные СМИ, работая по сценарию информационной войны, конструировали из Российской Федерации образ беспощадного агрессора, а из «молодой демократии» Грузии – невинную жертву. В течение двух месяцев с экранов телевизоров, со страниц газет и журналов, в радиозофрах звучало: Россия развязала войну против Грузии, Россия агрессор, оккупант и т. д. Ни в США, ни в государствах Европейского союза ни слова не говорили о том, что грузинский режим с помощью американских советников сделал в Южной Осетии и собирался сделать в Абхазии.

Или еще один штрих. В Украине, например, работают более 2 тыс. неправительственных организаций США. Главная их задача – переформатировать сознание украинцев так, чтобы все устремились в НАТО. Эти организации создают из Российской Федерации образ главного врага. Именно они «разоблачают» планы России, которая якобы стремится отхватить у Украины ее территории, фашистских пособников делают национальными героями. Они ведут открытую информационную войну против Республики Беларусь и Российской Федерации. И противостоять этому можно лишь с позиции государственного понимания необходимости формирования **единой информационной системы Союзного государства**.

Существующие информационные проекты в рамках Союзного государства («Союзное вече», «Союз», тележурнал «Союз», журнал «Союзное государство», ТРО «Союз» и т. п.) не могут в необходимом объеме соответствовать потребностям информационного обеспечения процесса союзного строительства. Более того, их деятельность практически локализуется, особенно в России, усилиями мощной контрпропаганды со стороны контролируемых олигархами российских средств массовой информации.

Именно поэтому необходима политическая воля руководства двух стран по установлению государственного (общественного) контроля над средствами массовой информации с целью исключения возможности манипулировать общественным сознанием, внедрять ложные стереотипы и идеи. Целесообразно было бы создание союзного телеканала с равным правом управления Беларуси и России на нем, имеющего широкую сеть вещания, в том числе и в других странах СНГ. Нерешенными остаются вопросы, затрагивающие деятельность печатных средств массовой информации, прежде всего региональных, на страницах которых союзная тематика либо не представлена совсем, либо подается тенденциозно, исходя из сиюминутной политической конъюнктуры.

Проблема строительства Союзного государства усугубляется противодействием агентуры влияния западных стран, прежде всего на территории России. Антисоюзные операции этих сил часто блокируют стремление Республики Беларусь и Российской Федерации к интеграции с последующим дистанцированием политической элиты от понимания целесообразности союзного строительства. Именно политическая элита сегодня является основным объектом внимания, управление ею, как показывает опыт, обеспечивает проникновение **антисоюзной психологии** в структуры высшего государственного управления России, что сродни поражению в войне и оккупации. Примечательно, что объект тайного влияния не должен подозревать о методах воздействия и целях управления им. Вследствие этого создается иллюзия достоверности получаемой информации, лежащей в основе принимаемого решения.

Сложность данной проблемы требует постоянного мониторинга процесса принятия государственных решений с целью получения возможности оценки их последствий. Обязательным в данном случае является формирование системы компенсационного информационного воздействия на часть политической элиты Беларуси и России, социальные слои и общества.

Вышеуказанные действия по обеспечению национальных интересов Беларуси и России требуют оперативности и политической воли. Их осознанная необходимость является залогом успеха в строительстве Союзного государства.

7. ПЕРСПЕКТИВЫ СОЮЗНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Исходя из накопленного опыта белорусско-российской интеграции, при определении дальнейших перспектив союзного строительства целесообразно руководствоваться следующими основными положениями и концептуальными подходами:

- четкое осознание целей интеграционного развития и определение общих долгосрочных приоритетов;
- поэтапность развития, восхождение от низших ступеней интеграции к высшим – от зоны свободной торговли к таможенному союзу и единому внутреннему рынку, далее к экономическому, валютному и политическому союзам;
- усиление роли межгосударственных институтов при постепенной передаче им наднациональных полномочий в различных сферах деятельности. Все более частое применение **принципа субсидиарности**, когда решения принимаются на том уровне, где это возможно сделать с наибольшей эффективностью;
- постепенное введение единой денежной единицы;
- формирование единого образовательного пространства;
- преемственность интеграционной политики;
- поиск взаимоприемлемого баланса интересов и нахождения согласия. В союзной политике исключительно важна **роль компромиссов**. Выработка коллективных решений осуществляется на основе взаимных уступок, согласования интересов различных сторон;
- тесное взаимодействие союзного права и национального права;
- подготовка необходимой нормативно-правовой базы интеграции, тщательность и детальность разработки союзных документов и механизмов их реализации;
- опора на общественную поддержку, внимательное отношение к общественному мнению, разъяснение целей и предполагаемых результатов тех или иных интеграционных решений для рядовых граждан.

Поскольку в основу создания Союзного государства закладывается экономическое взаимодействие в едином пространстве, то в его исключительную компетенцию переходят выработка и проведение единой экономической политики, установление правовых основ общего рынка, принципов регулирования хозяйственной деятельности субъектов, единой денежно-валютной, налоговой, ценовой, инвестиционной и таможенной политики, функционирование объединенных транспортно-энергетических систем.

Зачастую при согласовании национальных экономических интересов сталкиваются два подхода. Один – это безусловное и скорейшее выравнивание торгового и платежного балансов, ликвидация всяких льгот и дотаций в отношении партнеров, принятие взаимовыгодных, обязательно полностью эквивалентных отношений, осуществление торговли только по мировым ценам.

Более продуктивен другой подход, который предполагает известную **гибкость при решении проблем сотрудничества, сохранение некоторых взаимных преференций** в рамках Союзного государства для поддержания необходимых торговых отношений и стимулирования производственно-кооперационных связей. Специалисты прямо подчеркивают, что преференциальные условия сотрудничества – неотъемлемая черта экономической интеграции и отказ от этих условий означал бы отказ от интеграции.

Вместе с тем следует признать, что среди субъектов хозяйствования есть немало структур и организаций, корпоративным интересам которых союзное строительство только мешает. Во-первых, это крупные корпорации российского ТЭК – «Газпром», «Роснефть», другие компании, которые в значительной мере определяют внешнеэкономическую политику России. Они не заинтересованы в преференциальных ценах на энергоносители для Беларуси, поэтому выступают за одинаковый подход ко всем странам – импортерам энергоресурсов, исключая какие-либо льготы. Именно данные корпорации были инициаторами нефтегазового конфликта конца 2006 – начала 2007 года. По существу, они поставили тогда под вопрос судьбу Союзного государства.

Крайне важно достичь **сбалансированности прав и обязанностей** **обоих членов Союзного государства**. Ибо его подлинная цель – **объединить усилия двух государств**, направить их на достижение общего блага.

Модель, выстраиваемая нашими странами, может стать образцом интеграционных процессов в мире. Главное сейчас – не останавливаться на достигнутом, определить цели на будущее и уверенно двигаться к их осуществлению.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Начало третьего тысячелетия многие аналитики и политологи связывают с **глубоким кризисом, поразившим страны Запада**. Несмотря на сохраняющуюся относительную экономическую стабильность в этих государствах, которая большей частью обеспечивается за счет контроля над основными сырьевыми ресурсами и диктата на мировом рынке ТНК, тем не менее, кризис является системным и затрагивает не только финансовую, экономическую, но и политическую, и духовную сферы.

Проявление политической воли для устранения преград на пути союзного строительства особенно актуально в условиях обострения международного финансового кризиса, который сам по себе толкает две братские страны к еще более тесному сближению, более тесному сотрудничеству. Объединив наши экономики и рынки, мы сможем не только максимально минимизировать его последствия для двух стран, но и выйти из кризиса более сильными, о чем неоднократно говорили лидеры Беларуси и России.

В данной связи исторически обусловленное понимание мировым сообществом губительности силовых факторов структурирования международных отношений неизбежно приводит к возникновению возможности социального развития в направлении формирования таких форм общественного устройства, которые не укладываются в сегодняшние представления, но которые будут способствовать формированию условий для подлинно демократического развития всех государств мирового сообщества.

С учетом этого строительство Союзного государства Беларуси и России отвечает интересам и Европейского союза, поскольку исключает рост социально-политической напряженности на постсоветском пространстве и закладывает фундамент для общей мировой интеграции на основе баланса национальных, региональных и мировых интересов в многополярном мире. Союзное государство имеет все возможности для превращения в один из **мировых центров интеграции**, обеспечения европейской и международной безопасности.

В настоящее время Республика Беларусь и Российская Федерация последовательно продвигаются по пути интеграции. Двусторонние отношения носят позитивный и динамичный характер. Усилия руководства двух стран направлены на выработку **оптимальной модели** дальнейшего сотрудничества Беларуси и России в рамках Союзного государства. В этой связи перед нашими странами стоит задача принятия **Конституционного Акта**, призванного определить очередной этап строительства Союзного государства, его государственное устройство и правовую систему.

Основная задача союзного строительства – создать такую систему, при которой будет обеспечено **подлинное равенство сторон без ущерба для их суверенитета. Равенство в этой модели не должно пониматься механически, а означает вклад каждого государства с учетом его потенциала и общей пользы для союзников.**

О том, что Россия по-прежнему остается главным стратегическим партнером и союзником Беларуси, говорят и социологические исследования. Подавляющее большинство граждан Республики Беларусь (81%) считают, что в настоящее время больше всего интересам страны соответствует тесное сотрудничество с Российской Федерацией. Аналогично отношение российского народа к Беларуси. Опросы населения, которые проводятся в России не один год, показывают: россияне с уважением и симпатией относятся к белорусам. Интеграция наших стран представляется им **естественной и благоразумной**. За дальнейшее объединение с Беларусью сегодня высказываются 76% россиян. Как подчеркнул Глава государства А.Г. Лукашенко в Послании белорусскому народу и Национальному собранию Республики Беларусь 23 апреля 2009 г., **«белорусский народ и русский – один народ»**, а поэтому сотрудничество с Российской Федерацией и союзное строительство с ней имеют для Беларуси **стратегическое значение.**