

Информационно-аналитический центр  
при Администрации Президента Республики Беларусь

***ИНФОРМАЦИОННЫЙ МАТЕРИАЛ***

**№ 2 (74)**

***ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ОБЛАСТИ  
ОБОРОНЫ (КО ДНЮ ЗАЩИТНИКОВ ОТЕЧЕСТВА  
И ВООРУЖЕННЫХ СИЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ)***

(для информационно-пропагандистских групп)

Минск 2010

## ТИПОВОЙ ПРОЕКТ ВЫСТУПЛЕНИЯ

Современный мир кардинально трансформируется. Появление новых центров силы, нарастание соперничества за доступ к природным ресурсам, жесткая конкуренция моделей общественного устройства, глобальный экономический кризис порождают все больше противоречий. Социальные потрясения, сохранение очагов военно-политической конфронтации и терроризма, снижение эффективности механизмов международной безопасности и многие другие проблемы создают предпосылки к возникновению новых серьезных вызовов и угроз как для всего человечества, так и для отдельных государств.

Армия является обязательным атрибутом любого самостоятельного государства. Многие страны, даже те, для которых не существует военной угрозы, все равно в том или ином виде имеют армию. Даже у нейтральной Швейцарии есть очень солидная армия. Обеспечение военной безопасности нашего государства сегодня осуществляется в принципиально новых геополитических, политических и экономических условиях – в условиях независимого суверенного государства Республика Беларусь. То есть в условиях, когда только мы сами отвечаем за судьбу своего Отечества. **Как подчеркивал Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко, «границы государства священны и неприкосновенны. Защита нашей земли – дело всех, начиная от Президента и до солдата, который несет службу на заставе».**

Процесс развития и реформирования вооруженных сил является непрерывным, так как время не стоит на месте и изменяющиеся реалии зачастую требуют корректировки или изменения подходов, в том числе в оборонной сфере. Президентом страны поставлена задача к 2015 году закончить перееснащение белорусской армии и привести ее в соответствие с самыми высокими стандартами.

**Беларусь подошла к нынешнему периоду с полностью сформированной комплексной системой обеспечения национальной безопасности. В этом году завершается действие Концепции строительства Вооруженных Сил Республики Беларусь до 2010 года, Плана строительства и развития**

**Вооруженных Сил на 2006–2010 гг. Разработана и утверждена Военная доктрина Республики Беларусь. Реализуется Государственная программа вооружения на 2006–2015 гг. В январе 2010 г. утвержден План заблаговременной подготовки Республики Беларусь к обороне, принято решение ускорить подготовку новой редакции Концепции национальной безопасности.**

Военная доктрина Республики Беларусь представляет собой совокупность официальных основополагающих взглядов и принципов обеспечения военной безопасности государства посредством применения политических и военных мер.

Приоритетными задачами Республики Беларусь являются защита государственного суверенитета и политической независимости, обеспечение территориальной целостности и неприкосновенности границ государства.

Военная доктрина Республики Беларусь носит сугубо оборонительный характер. Объявляя свою Военную доктрину, наша страна подтверждает принципиальную приверженность поддержанию международной безопасности и всеобщего мира, гарантирует твердое и последовательное выполнение положений настоящей Военной доктрины. Иные нормативные правовые акты в сфере военной политики, военного строительства, реформирования и жизнедеятельности военной организации государства разрабатываются республиканскими органами государственного управления исходя из основных положений Военной доктрины.

Важное место в системе обеспечения военной безопасности государства отводится созданию **системы стратегического сдерживания**. В самом общем плане под стратегическим сдерживанием понимается совокупность согласованных мер в политической, дипломатической, экономической, военной и иных сферах деятельности, предпринимаемых государством и направленных на убеждение потенциального агрессора в невозможности достижения им политических целей насильственными методами из-за неприемлемости для него ответных действий.

Армия должна своим фактом существования выполнять сдерживающую функцию. Она существует для того, чтобы не было войны. Но если война началась, то армия должна дать дос-

тойный отпор агрессору. Как говорили древние: дело политиков уметь предвидеть беду, пока она не пришла, дело военных уметь справиться с бедой, когда она пришла.

**Таким образом, в современных условиях боеготовые и боеспособные Вооруженные Силы Республики Беларусь являются, прежде всего, не инструментом ведения войны, а важнейшим средством ее предотвращения.**

С учетом тенденций развития военного искусства и опыта локальных войн в конце XX – начале XXI вв. приоритетными направлениями реформирования вооруженных сил стали: развитие ПВО, авиации, ракетных войск, сил и средств радиоэлектронной борьбы, разведки, связи.

Создана новая, более эффективная система управления Вооруженными Силами. Знаменательно, что практически все имеющиеся сегодня органы управления оперативного и оперативно-тактического звеньев созданы после 2001 года. Четко определены функции Министерства обороны, отвечающего за реализацию военной политики государства, и Генерального штаба, в функции которого входит оперативное управление Вооруженными Силами страны.

Созданы командование Сухопутных войск и командование нового вида Вооруженных Сил – ВВС и войск ПВО. В условиях относительно небольшой белорусской армии такая двухвидовая структура представляется наиболее оптимальной.

Созданы группировки войск для действий на стратегических направлениях: Западное и Северо-западное оперативные командования и, соответственно, Западное и Северо-западное оперативно-тактические командования ВВС и войск ПВО.

Новая система управления проверена в ходе серии учений. Прежде всего, крупномасштабных учений «Неман-2001», «Березина-2002», «Чистое небо-2003», «Щит Отечества-2004», «Щит Союза-2006», «Осень-2008», «Запад-2009» и др.

Оперативно-стратегическими расчетами обоснована оптимальная численность личного состава Вооруженных Сил Беларуси, достаточная для выполнения задач мирного времени. Она составляет не более 65 тыс. человек (около 50 тыс. военнослужащих и 15 тыс. гражданского персонала). Для сравнения: в 1991 году численность военнослужащих превышала четверть

миллиона человек. Одно из главных достижений военной реформы – сокращение армии, прошедшее без особых социально-политических проблем.

Кроме того, особое внимание уделялось формированию сил специальных операций (ССО) для решения специфических задач борьбы с терроризмом, десантно-диверсионными силами, ведения разведки, участия непосредственно в боевых действиях. В настоящее время ССО являются наиболее боеспособными в Вооруженных Силах страны, их численность составляет около 4 тыс. человек. В 2007 году создано Командование ССО.

Появление таких сил было вызвано значимыми трансформациями, возникшими в ведении войны в конце XX века. Приоритеты в современной вооруженной борьбе отдаются неконтактным действиям, когда удары наносятся без входа носителей в зону поражения, а также действиям сил специальных операций, иррегулярных войск, террористическим акциям. Одним из основных признаков неконтактных действий стало широкое применение высокоточного оружия. Кроме того, особую угрозу несет широкое применение террористических методов борьбы.

**Все это говорит о том, что войны будущего – это интеллектуальные войны, а оружие будущего – это высокоинтеллектуальное оружие. Именно поэтому в ходе реформирования был значительно усилен белорусский военно-научный и военно-образовательный комплекс.**

Во многом он по-своему уникален. В стране сохранен научный потенциал армии: в Вооруженных Силах Беларуси работают 22 доктора наук, 28 профессоров, 230 кандидатов наук, 135 доцентов.

В 2002 году создан Научно-исследовательский институт Вооруженных Сил Республики Беларусь. В его задачи входят: проведение научных исследований по проблемам обеспечения военной безопасности и обороны государства, строительства и применения Вооруженных Сил; военно-научное сопровождение работ по заказам Министерства обороны.

Особое внимание уделялось реформе военного образования. Минское суворовское училище переведено на пятилетний срок обучения. В 2001 году создана школа по подготовке

прапорщиков. Реорганизована работа Военной академии Республики Беларусь, открыт факультет Генерального штаба Вооруженных Сил. Именно с его открытием в 2006 году завершено становление белорусской национальной военной школы. Это позволило решить проблему кадров, выдвинуть на ответственные участки военного строительства новые интеллектуальные силы.

**Все это обеспечило армии самый высокий из всех силовых структур уровень доверия.** Однако существует ряд проблем, которые в значительной степени волнуют белорусов. К таковым относятся: призыв и сокращение категорий призывников, имеющих право на отсрочку; возможность распространения контрактной и альтернативной службы; условия прохождения службы, социальные гарантии для военнослужащих.

**Защита Отечества – обязанность и священный долг гражданина Республики Беларусь. Так гласит статья 57 Конституции Республики Беларусь – Основного Закона страны.**

История убедительно подтверждает незыблемую аксиому, что армии выигрывают или проигрывают сражения, а войны выигрываются народами. Именно это важнейшее методологическое положение стало основой строительства Вооруженных Сил страны, что отразилось на создании всех систем, обеспечивающих их функционирование и развитие.

В Республике Беларусь не отказались от срочной военной службы, так как ее цель – подготовка военно-обученного резерва, получение гражданами военно-учетной специальности. Установленная продолжительность данной службы – 18 месяцев, а для лиц с высшим образованием – 12.

Военно-учетную специальность можно получить не только при прохождении срочной военной службы, но и в ходе обучения на военных факультетах и военных кафедрах гражданских вузов, а также при прохождении службы в резерве.

С 2004 года в Беларуси существует уникальный вид военной службы, не имеющий аналогов ни в одной из стран СНГ, – **служба в резерве**. На нее, как правило, призываются те юноши, которые добились важных для государства успехов в сферах науки, культуры и искусства, спорта, а также просто вы-

сококвалифицированные специалисты. В течение трех лет такие резервисты 3–4 раза призываются на полтора месяца на сборы. Если в 2004 году на службу в резерве были призваны более 800 человек, причем 730 из них – молодые люди с высшим образованием, то с 2005 года на этот вид службы ежегодно призывается до 3 000 человек. Подготовка резервистов организована более чем по ста специальностям.

Учитывая то, что защитником Отечества в современных условиях является каждый гражданин страны, большое внимание уделяется подготовке военнослужашщих запаса. Ее уровень не должен отличаться от уровня подготовки кадровых военнослужашщих.

**Таким образом, в нашей стране создана оптимальная модель для комплектования Вооруженных Сил, позволяющая реализовать право каждого гражданина на выполнение долга и священной обязанности по защите Отечества.**

При этом максимально учтены интересы граждан страны. Такого количества отсрочек, как в Беларуси, нет ни в одном другом государстве. В результате в армию реально призывают всего одного из восьми молодых людей, годных по здоровью и другим показателям.

Умелое сочетание различных видов прохождения службы позволило значительно повысить боеспособность и мобилизационный потенциал белорусской армии. Если произвести оценку количественного состава призывного контингента Беларуси, то есть тех, кто прошел службу в армии, получил военную специальность, тех, кто служил в Советской армии, но еще не старый – 40–45 лет, то цифра получится довольно внушительная – около 500 тыс. Большое внимание уделяется гражданам, уволенным в запас. Если в течение 10 лет до 2001 года подготовка и переподготовка этой категории населения вообще не проводилась, то за 2002–2009 гг. на военных сборах побывали тысячи военнообязанных.

Последняя призывная кампания прошла с 1 декабря 2009 г. по 29 января 2010 г. Призвано и отправлено в войска около 10 тыс. человек. В последнее время отмечается снижение числа призывников, что объясняется несколькими причинами. Главная из них – демографическая ситуация, сложившаяся в Бе-

ларуси в начале 1990-х годов, так как сейчас в армию призываются именно те юноши, которые родились в эти годы. Кроме того, молодежь стала больше стремиться к получению высшего образования и поэтому берет отсрочки от службы в армии. Определенное негативное влияние оказала и катастрофа на ЧАЭС: при наборе в некоторые виды войск, такие, например, как силы специальных операций, наблюдается дефицит именно по показателю здоровья молодых людей.

Если в 2007 году число призывников составляло 291 тыс. человек, то в 2010-м – 261 тыс. Этот показатель по-прежнему значительно превышает потребности Вооруженных Сил Беларуси в пополнении. В зимний призыв 2010 года призывные комиссии прошли около 46 тыс. человек, почти 28 тыс. из них предоставлены отсрочки. Ряды Вооруженных Сил пополнили 9 тыс. человек. Остальные признаны негодными к военной службе.

Создание стройной системы призыва и небольшая численность армии дали возможность выбирать из призывного контингента наиболее здоровых и психологически устойчивых молодых людей, позитивно настроенных по отношению к армейской службе.

Кроме того, в белорусской армии существует смешанный принцип комплектования. Около 10 тыс. человек служат по контракту, и это число постоянно растет. Причем в отличие от России служат на должностях, требующих высокой квалификации.

Необходимость увеличения количества контрактников в белорусской армии вызвана рядом объективных причин, в том числе совершенствованием и усложнением вооружения и военной техники.

Контрактную службу на должностях солдат и сержантов проходят прежде всего те специалисты, которые уже имеют необходимую квалификацию. Служба по контракту также осуществляется и по наиболее сложным, в первую очередь техническим, специальностям, освоить которые за период срочной службы в полном объеме не представляется возможным. В белорусской армии уже более 40 частей полностью укомплектованы личным составом на контрактной основе. Самой крупной из



них является полк материального обеспечения, дислоцированный в г. Новогрудке (Гродненская область).

В Министерстве обороны считают, что идеальным для Вооруженных Сил Беларуси является половинный принцип комплектования, когда пятьдесят процентов должностей солдат и сержантов занимают контрактники и пятьдесят – военнослужащие срочной службы.

При этом в Министерстве высказываются и за сохранение срочной службы в Вооруженных Силах Беларуси. В первую очередь, срочная действительная военная служба необходима для подготовки и формирования в стране военно-обученного резерва. Кроме того, с ее помощью достигается высокая мобилизационная готовность государства. В случае необходимости Беларусь может призвать на службу всех военнообязанных и получить большую по количеству армию, все военнослужащие которой уже подготовлены к выполнению боевых задач. **Важно и то, что срочная служба носит не узкопрофессиональный, а гражданский характер. Она позволяет сохранять и укреплять единство армии и народа, делает белорусскую армию подлинно народной. В нашем обществе служба в армии всегда рассматривалась как условие социализации молодого человека, становления его как полноценного гражданина страны. Неслучайно все исследования показывают, что уровень доверия наших граждан армии очень высок, а она является важнейшим институтом белорусского государства как государства для народа.**

Что касается альтернативной службы, то она предусмотрена Конституцией Республики Беларусь. Однако пока отсутствует соответствующий закон, регулирующий механизм ее прохождения. Для тех молодых белорусов, которые отказываются взять в руки оружие из-за своих убеждений, существуют железнодорожные войска.

Оборона государства – прерогатива не только Вооруженных Сил. В связи с этим в стране развивается новое направление – **территориальная оборона**. Указом Президента Республики Беларусь в ноябре 2001 г. утверждена Концепция территориальной обороны Республики Беларусь, которая определяет ее роль и место в системе обеспечения безопасности страны.

В условиях сокращения численности армии и снижения уровня вооружений одним из наиболее экономичных путей поддержания обороноспособности государства на должном уровне является организация территориальной обороны. Этот путь избрало большинство стран Европы (Австрия, Дания, Германия, Италия, Польша, Франция и др.).

Задачи территориальной обороны: участие в охране и защите государственной границы, охрана и оборона важных объектов, участие в борьбе с десантно-диверсионными силами, проведение инженерных мероприятий по подготовке населенных пунктов к обороне, участие в проведении спасательных и аварийно-восстановительных работ, выполнение обеспечивающих мероприятий в интересах вооруженной защиты государства и др. Но самое главное – именно в территориальной обороне защита Отечества обретает наиболее конкретные формы, радикально повышается моральная стойкость защитников Родины.

Одна из важнейших целей реформирования Вооруженных Сил страны – решение социальных проблем военнослужащих, максимальное повышение их социального статуса. Значительно увеличено денежное содержание военнослужащих, а размер их пенсии уже в 2007 году превысил ее уровень в 1990 году.

Осуществляются плановые мероприятия по переводу личного состава на питание через организации общепита. Значительно улучшена структура питания. Проведена работа по оптимизации вещевого обеспечения. Личный состав на 100% укомплектован боевой, повседневной, специальной и основными предметами парадной формы одежды. Гарантировано оказание полноценной медицинской помощи.

**Одним из приоритетных направлений деятельности тыла белорусской армии является обеспечение военнослужащих жильем.** В настоящее время на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий состоят около 10 тыс. военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы.

Решение жилищного вопроса идет в двух направлениях. Первое – обеспечение военнослужащих частным жильем путем строительства жилых помещений в основном в составе жилищно-строительных кооперативов либо приобретения жилья с ис-

пользованием государственной поддержки. Второе направление – обеспечение военнослужащих служебными жилыми помещениями.

**Важнейшей задачей является развитие вооружения и военной техники.** С 2002 года по настоящее время в белорусской армии приняты на вооружение 47 образцов вооружения и военной техники, и этот процесс постоянно наращивается. В 2006 году Министерством обороны начата реализация Государственной программы вооружения на 2006–2015 гг. Создана и устойчиво действует система организации закупок вооружения и техники.

В современных условиях вопросы обеспечения обороноспособности государства вышли далеко за рамки традиционного понимания войны и вооруженной борьбы и связаны прежде всего с человеческим фактором. Поэтому в ходе реформирования белорусской армии была создана **принципиально новая система идеологической работы** в Вооруженных Силах, основанная на современных моделях массовой коммуникации. В системе идеологической работы важнейшую роль играют военные СМИ, которые давно уже вышли по своей значимости и роли за рамки просто ведомственных и сегодня активно участвуют в формировании высокого морального духа всех граждан нашей страны. Особое значение приобрела организация информационной работы в сети Интернет. Большой популярностью пользуется сайт Министерства обороны ([www.mod.mil.by](http://www.mod.mil.by)), на котором подробно освещены все вопросы, касающиеся строительства Вооруженных Сил, порядка призыва и прохождения военной службы, прав и обязанностей военнослужащих; здесь также выложена необходимая нормативная база. В 2004–2005 гг. были созданы принципиально новые идеологические подразделения. Это школа солдатского актива, Центр психологических и социологических исследований, Студия военных художников и Студия военных писателей, Драматический театр белорусской армии и другие, предназначенные не просто для организации и проведения воспитания, но, прежде всего, для эффективной идеологической работы в условиях мощного идеологического противостояния, борьбы в сфере смыслов.

Одним из перспективных направлений повышения престижа воинской службы является развитие **военно-патриотических классов**. С участием военных учебных заведений в нашей республике создано более 120 военно-патриотических классов (общее число учащихся в них – около 2,5 тыс. человек). Эта система активно развивается, в перспективе будут созданы еще почти 60 военно-патриотических классов. Важнейшим направлением работы военного ведомства с молодежью является организация на базе соединений и воинских частей Вооруженных Сил спортивно-патриотических лагерей для подростков. Например, в 2007 году с участием военно-служащих создано более 170 спортивно-патриотических лагерей. Всего же с 2004 года через спортивно-патриотические лагеря прошли более 50 тыс. подростков, получивших возможность оздоровления, а также мощный заряд патриотического воспитания.

**Таким образом, в Вооруженных Силах Республики Беларусь делается все необходимое для формирования высокого морального духа всех граждан страны и адекватного понимания самыми широкими слоями общественной мер, принимаемых для обеспечения военной безопасности.**

Принципиальным моментом явилось создание в Вооруженных Силах действенной системы работы по поддержанию воинской дисциплины, которая исключает возможность сокрытия правонарушений и одновременно позволяет социально защитить командира, бескомпромиссно, в соответствии с законодательством принимающего необходимые меры по обеспечению правопорядка.

В белорусской армии, в частности, отказались от практики, когда офицеров наказывают за проступки подчиненных при отсутствии причинно-следственной связи этих проступков с деятельностью должностных лиц. Результаты таковы: коэффициент преступности (количество преступлений на 1 000 человек) в белорусской армии в 2005 году составил 5,4, по итогам 2007 года – 4,2. Для сравнения: в 1994 году данный показатель был 10,9. В армиях многих государств ближнего и дальнего зарубежья соответствующий показатель на протяжении последних

лет – около 16–17 преступлений. А в Сухопутных войсках США, по некоторым данным, только показатель уровня дезертирства – 9 человек на 1 000 военнослужащих.

**Таким образом, в Республике Беларусь достигнуты положительные результаты по всем направлениям военного строительства.**

**Следует подчеркнуть, что достижение позитивных результатов строительства и развития Вооруженных Сил непосредственно связано с руководством и личным участием в этом процессе Президента Республики Беларусь, Главнокомандующего Вооруженными Силами А.Г. Лукашенко.**

Таким образом, в Беларуси сформирована эффективная система обороны, которая по большинству параметров соответствует европейским стандартам. Оптимизированы численность Вооруженных Сил и их управление. Значительно вырос престиж военной службы. Усилена дисциплина в войсках, что помогло преодолеть негативные тенденции роста числа правонарушений в армейской среде. Сформирована национальная система военного образования. Военнослужащим гарантирована высокая социальная защита. Белорусская армия обеспечена современным вооружением.

**В нашей стране армия – это возможность для каждого гражданина научиться защищать себя и обеспечивать защиту Отечества. Армия – один из стержней, созданных самим народом и скрепляющих народ.**

**Вся система комплектования Вооруженных Сил, срочная военная служба и служба в резерве выполняют важнейшую функцию – поддержание и сохранение сущности армии, ее культурного генотипа, заключающегося в органичном единстве с собственным народом.**

Вооруженные Силы и впредь будут надежно обеспечивать мир, стабильность и безопасность нашего Отечества, гарантировать мирную жизнь и созидательный труд белорусских граждан.

***СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ ПО ТЕМЕ***

# **1. ВЫДЕРЖКИ ИЗ КОНЦЕПЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

## **4.1. Жизненно важные интересы Республики Беларусь в военной сфере**

- Обеспечение эффективной защиты суверенитета и территориальной целостности республики в случае применения против нее вооруженной силы или угрозы силой.

- Поддержание военного потенциала государства на уровне, достаточном для нейтрализации военных угроз. Обеспечение оптимального соотношения между потребностями обороны и интересами социально-экономического развития страны.

- Исключение участия Вооруженных Сил в вооруженных конфликтах любого характера за пределами страны.

- Формирование научно-технического и производственного потенциала с учетом современных тенденций развития вооружений и военной техники.

- Расширение международного сотрудничества, партнерства и укрепления доверия в военной сфере.

- Формирование единого оборонного пространства в соответствии с Договором о создании Союзного государства.

- Создание эффективного механизма перевода республики на режим военного положения в случае его объявления.

- Сохранение и развитие в обществе чувства патриотизма, понимания каждым гражданином страны долга защиты Отечества.

- Осуществление гражданского контроля над Вооруженными Силами.

## **4.2. Основные факторы, создающие угрозу военной безопасности Республики Беларусь в военной сфере**

- Стремление отдельных государств (коалиций государств) решать внешнеполитические проблемы путем применения либо угрозы применения военной силы.

- Формирование международного общественного мнения, оправдывающего возможное применение военной силы при разрешении противоречий.
- Наличие средств массового уничтожения, которые могут быть применены для разрешения противоречий и конфликтных ситуаций.
- Нарастивание военного потенциала государствами в европейском регионе и расширение ударно-наступательных возможностей войск за счет разработки и внедрения новых технологий вооруженного противоборства.
- Противодействие со стороны отдельных государств (коалиций государств) формированию систем коллективной безопасности, участницей которых является Республика Беларусь.

#### **4.3. Приоритетные направления обеспечения безопасности Республики Беларусь в военной сфере**

- Проведение государственной политики, направленной на предотвращение войны и поддержание мира, нейтрализацию возможных внешних угроз.
- Создание необходимого оборонного потенциала и эффективного механизма его использования.
- Реализация программы военного строительства, обеспечивающего достижение необходимого уровня боеспособности Вооруженных Сил.
- Участие в системах международной безопасности, в том числе в рамках Договора о создании Союзного государства и Договора о коллективной безопасности.
- Разработка государственных программ технического перевооружения Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, планомерная их реализация.
- Участие в процессах разоружения и контроля над вооружениями в рамках международных договоров.
- Развитие военной науки и системы подготовки военных кадров.



- Укрепление сотрудничества с Российской Федерацией и другими государствами – участниками Договора о коллективной безопасности, Содружества Независимых Государств в военной и военно-технической областях.

- Совершенствование базы мобилизационного развертывания и создание необходимых запасов материальных ресурсов. Определение порядка перехода государственных органов, организаций республики на режим работы в условиях военного положения.

- Разработка государственной политики в области гражданской обороны и защиты населения и территории республики от чрезвычайных ситуаций.

## 2. ВЫДЕРЖКИ ИЗ ВОЕННОЙ ДОКТРИНЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

### Глава 2

7. Задачами Вооруженных Сил в мирное время являются:

- поддержание боевого потенциала, боевой и мобилизационной готовности войск (сил) на уровне, обеспечивающем отражение нападения локального масштаба;
- обеспечение информационной безопасности;
- упреждающее вскрытие подготовки нападения на Республику Беларусь;
- надежная защита и охрана Государственной границы Республики Беларусь в воздушном пространстве;
- создание многофункциональных оборонительных систем с целью комплексного решения задач обеспечения вооруженной защиты государства;
- всесторонняя подготовка к проведению войсковой мобилизации;
- готовность к стратегическому развертыванию в рамках перевода страны на условия военного времени;
- полное выполнение программ и планов оперативной, боевой и мобилизационной подготовки, внедрение в учебно-боевую практику войск новых форм и способов ведения боевых действий, новых военных технологий;
- содержание вооружения и военной техники в состоянии постоянной технической готовности к боевому применению по назначению;
- совершенствование противовоздушной обороны как единой боевой оборонительной системы Союзного государства;
- поддержание на высоком уровне морально-психологического состояния личного состава и убежденности в правоте выполнения им своего долга перед Республикой Беларусь.

13. Задачами Вооруженных Сил в военное время являются:

- вооруженная защита территориальной целостности и неприкосновенности Государственной границы Республики Беларусь;

- отражение нападения в любых условиях стратегической обстановки как самостоятельно, так и в составе региональной группировки войск (сил) совместно с вооруженными силами союзников;

- нанесение поражения противнику и создание предпосылок для прекращения военных действий (заключения мира) на условиях, не противоречащих интересам Республики Беларусь.

- Вооруженные Силы выполняют свои задачи по организации вооруженной защиты государства совместно с другими войсками и воинскими формированиями, входящими в военную организацию государства.

### **3. ВОЕННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

- Военная академия Республики Беларусь (ВАРБ)
- Минское суворовское военное училище (МСВУ)

#### **Военные факультеты гражданских вузов Республики Беларусь:**

- Белорусский государственный университет (БГУ)
- Белорусский государственный университет информатики и радиоэлектроники (БГУИР)
- Белорусский национальный технический университет (БНТУ)
- Белорусский государственный медицинский университет (БГМУ)
- Гродненский государственный университет (ГГУ)
- Белорусский государственный университет транспорта (БГУТ)
- Минский государственный высший авиационный колледж (МГВАК)

## **4. СОЦИАЛЬНАЯ ОБЕСПЕЧЕННОСТЬ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ**

### **Обеспеченность военнослужащих жильем**

В настоящее время в Вооруженных Силах на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий состоят около 10 тыс. военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы.

С 2001 года построено и введено в эксплуатацию более 40 жилых домов (около 4 тыс. квартир). В настоящее время в Вооруженных Силах в различных стадиях строительства и формирования находятся более 40 ЖСК. Только в Минском гарнизоне организовано строительство более 20 ЖСК.

Формируется фонд служебного жилья. Имеющийся на данный момент фонд служебных жилых помещений в Вооруженных Силах в целом позволяет решать первоочередные проблемы. С 2003 года приобретено более 50 служебных квартир.

Однако потребность в служебных жилых помещениях остается достаточно высокой. 21 марта 2008 г. министром обороны Республики Беларусь был утвержден план строительства служебных жилых помещений в Вооруженных Силах на период с 2008-го по 2014 год, который предусматривает строительство 41 жилого дома общей площадью 271 тыс. кв. м (на 4 215 квартир).

Строительство служебного жилья спланировано в гарнизонах и населенных пунктах, где отмечается наиболее высокая потребность в нем, – это города Брест, Гродно, Витебск, Марьина Горка и др.

Реализация данного плана позволит дополнительно обеспечить 3 900 семей военнослужащих служебными жилыми помещениями и с учетом строящихся и планируемых жилищно-строительных кооперативов в Вооруженных Силах в основном решить к 2014 году проблему обеспечения военнослужащих жилыми помещениями.

## Питание военнослужащих

Действующие в настоящее время в Вооруженных Силах Республики Беларусь нормы обеспечения продовольствием разработаны с учетом особенностей учебно-боевой подготовки различных воинских контингентов, воздействия на организм физических и химических факторов внешней среды и принципов сбалансированного питания. В последние годы проведена определенная работа по изменению норм довольствия и введению в них улучшенного ассортимента продуктов.

Постановлением Министерства обороны Республики Беларусь от 13 сентября 2004 г. № 47 «Об утверждении Инструкции о порядке продовольственного обеспечения Вооруженных Сил Республики Беларусь в мирное время» в норму № 1 «Набор продуктов по общевойсковому пайку» вместо 100 г хлеба введена булочка из муки пшеничной первого сорта, вместо 100 г мяса – 80 г колбасных изделий, 20 г жиров животных заменены маслом растительным. В норме № 2 «Набор продуктов по летному пайку» и в норме № 3 «Набор продуктов по инженерному пайку» увеличено количество муки пшеничной для выпечки сдобных изделий. В норме № 5 «Набор продуктов по суворовскому пайку» увеличен ассортимент молочных изделий. Основным направлением было уменьшение видов продовольствия, содержащих холестерин. Предусмотрена выдача дополнительного питания военнослужащим, несущим боевое дежурство, участникам военных парадов, воинам роты почетного караула, военнослужащим, совершающим прыжки с парашютом, спортсменам.

В 2008 году продовольственным управлением Министерства обороны проводилась наработка проектов норм продовольственных пайков для различных категорий военнослужащих с учетом данных Республиканского научно-практического центра гигиены и анализа продовольственных пайков других стран.

В предлагаемый общевойсковой паек для Вооруженных Сил дополнительно введены: сыр – 10 г, сметана – 20 г, по одному яйцу в день, сок – 50 г, чеснок – 5 г.

## **5. РАЗВИТИЕ ВООРУЖЕНИЯ И ТЕХНИКИ В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

На сегодняшний день отечественный оборонный сектор экономики и научный потенциал обеспечивают разработку и производство продукции военного назначения, а также модернизацию образцов вооружения и военной техники на уровне мировых образцов по целому ряду направлений.

За четыре года приняты на вооружение 19 наименований образцов военной техники, и этот процесс постоянно наращивается.

Сегодня в войска внедряется ряд автоматизированных систем управления (в первую очередь в ВВС и войсках ПВО) и систем управления огнем бронетанковой техники. Разработаны современные прицелы для стрелкового оружия. Тепловизионные прицельно-наблюдательные комплексы TISAS, установленные на опытных образцах танков Т-72А, позволили поднять их боевые характеристики практически до уровня самых современных танков. Создан и испытан образец боевой машины пехоты БМП-2 с системой управления огнем «Рубеж-М». Принята на вооружение разработанная отечественным оборонно-промышленным комплексом модернизированная реактивная система залпового огня «Град» на базе отечественного автомобиля «МАЗ».

В боевом строю белорусской истребительной авиации находятся модернизированные на 558-м авиационном ремонтном заводе истребители Су-27 УБМ и МиГ-29 БМ. Причем на МиГ-29 БМ, находящемся на вооружении 61-й истребительной авиационной базы, белорусские летчики в 2005 году установили 15 мировых рекордов в скороподъемности и скорости полета по замкнутому маршруту.

Созданы и испытаны комплексы средств автоматизированного управления ВВС и войск ПВО принципиально нового поколения «Бор», «Поляна», «Спрут», «Риф», позволяющих увеличить эффективность управления не менее чем на 30%.

Впервые возможности перспективных комплексов АСУ всех звеньев системы управления ВВС и войск ПВО, в том числе по уничтожению крылатых ракет, были продемонстрированы

летом 2009 года в ходе учения, проводимого на российском полигоне «Ашулук». Мишени – крылатые ракеты – успешно уничтожались как зенитным ракетным комплексом С-300, так и впервые ЗРК «Бук». Именно создание АСУ нового поколения позволило эффективно применять ЗРК «Бук» для борьбы с крылатыми ракетами, несмотря на то, что раньше такая задача перед ним не стояла.

По существу, Беларусь стала одной из немногих стран в мире, где решена проблема наведения истребителей на крылатые ракеты. Новые виды вооружений в обязательном порядке проходят испытания на военных учениях, большинство из которых проводятся совместно с Вооруженными Силами Российской Федерации.



## **6. СОСТОЯНИЕ ДИСЦИПЛИНЫ В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ**

Особенно остро проблема воинской дисциплины встала в начале 90-х годов прошлого века. Хорошо известно, что концептуальные ошибки в организации строительства Вооруженных Сил в 1992–1993 гг. отразились на всех сторонах функционирования военной организации государства, Вооруженных Сил, в том числе на состоянии воинской дисциплины. Под угрозой оказался и моральный дух армии. К 1994 году количество преступлений и происшествий в армии возросло в несколько раз, а число самоубийств в расчете на 1 000 военнослужащих увеличилось более чем в четыре раза в сравнении с 1990–1991 гг. В 1994 году в Вооруженных Силах был зафиксирован самый высокий коэффициент преступности за всю историю Белорусского военного округа и Вооруженных Сил Республики Беларусь.

Проводимая руководящим составом Министерства обороны, командирами и начальниками работа по укреплению воинской дисциплины, создание объективных условий для эффективной профилактики правонарушений обеспечили радикальное улучшение ситуации в армии.

В Вооруженных Силах Республики Беларусь изданы нормативные правовые акты, регламентирующие работу по поддержанию дисциплины, в которых, наряду с требованием «поощрять и поддерживать командиров и начальников, вскрывающих негативные явления, их причины и принимающих необходимые меры по утверждению законности и правопорядка», содержится положение о необходимости «запретить оценивать работу должностных лиц по поддержанию воинской дисциплины только по количественным показателям».

Основным для оценки деятельности должностных лиц по поддержанию воинской дисциплины является выполнение задач по предназначению при обеспечении сохранения жизни и здоровья людей в процессе воинской деятельности. Результаты реализации системы поддержания и укрепления дисциплины налицо. С 1994 по 2008 год коэффициент преступности (количество преступлений в расчете на тысячу военнослужащих) сокра-

тился с 10,9 до 3,6. Для сравнения: в ряде государств ближнего зарубежья данный показатель в последние годы составляет 16–17, а в США только дезертировавших в Сухопутных войсках – около 9 на 1 000 человек.

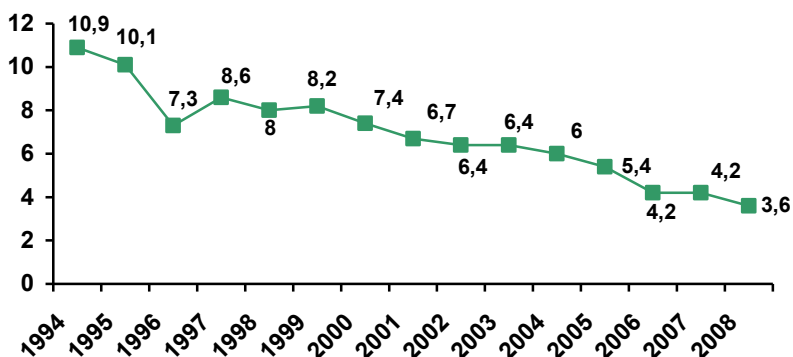
За последние годы в белорусской армии во взаимодействии с Белорусской военной прокуратурой, Управлением военной контрразведки и иными органами системы безопасности создана система выявления правонарушений, благодаря которой практически каждое преступление рано или поздно будет вскрыто и обеспечена неотвратимость законного наказания непосредственного виновника.

В Вооруженных Силах создана лаборатория социально-психологических исследований, в подразделениях введены должности войсковых психологов, реализована серия смелых экспериментов, ограничен призыв в армию лиц, имеющих отклонения в характере.

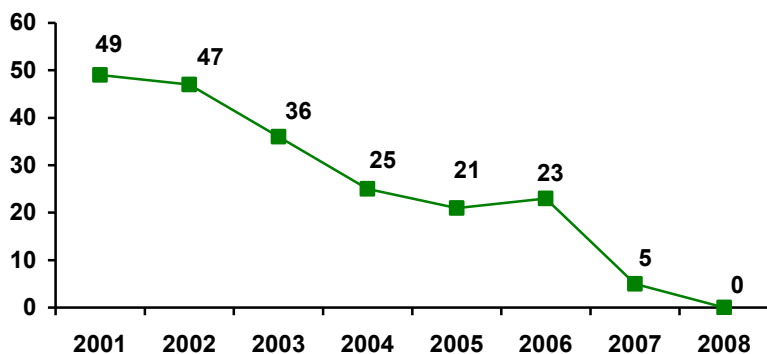
С 2003 года, согласно Закону «О воинской обязанности и воинской службе», не подлежат призыву на военную службу лица, имеющие неснятую судимость.

Все указанные меры позволили значительно укрепить дисциплину в Вооруженных Силах.

### Динамика преступлений в Вооруженных Силах на 1 000 военнослужащих



### Динамика тяжких преступлений, совершаемых в Вооруженных Силах



Все указанные меры в области обороны позволили значительно укрепить доверие населения к армии. Об этом свидетельствуют социологические данные, полученные Информационно-аналитическим центром при Администрации Президента Республики Беларусь.

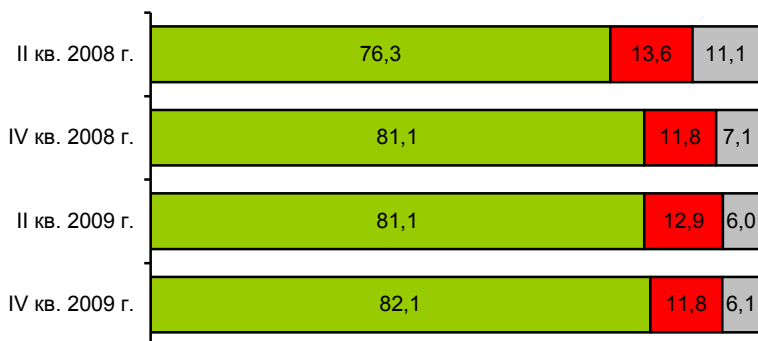
## 7. МНЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ О ДОВЕРИИ АРМИИ

Материал подготовлен по результатам социологического мониторинга «Общественное мнение о социально-политической ситуации в Республике Беларусь» (II квартал 2008 г. – IV квартал 2009 г.).

По результатам социологического мониторинга, уровень доверия армии достаточно высокий, причем за два года он вырос с 76,3 до 82,1% (см. диаграмму).

Диаграмма 1

Распределение ответов на вопрос  
**«В какой степени Вы доверяете армии?»**  
(в % от числа опрошенных Республики Беларусь в 2008–2009 гг.)



- В той или иной степени доверяю
- В той или иной степени не доверяю
- Затрудняюсь ответить / Нет ответа

Следует отметить, что среди перечня правоохранительных и силовых структур наибольшее количество граждан доверяют именно армии, причем данная ситуация остается неизменной на протяжении 4 замеров (см. таблицу).

Таблица

**Уровень доверия армии среди  
силовых и правоохранительных органов**  
(в % от числа опрошенных)

Силовые и правоохранительные органы	IV кв. 2009 г.		II кв. 2009 г.		IV кв. 2008 г.		II кв. 2008 г.	
	%	Ранг	%	Ранг	%	Ранг	%	Ранг
Армия	82,1	<b>1</b>	81,1	<b>1</b>	81,1	<b>1</b>	76,3	<b>1</b>
КГБ	72,8	<b>2</b>	71,8	<b>2</b>	70,4	<b>3</b>	63,7	<b>4</b>
Суд	72,8	<b>2</b>	71,1	<b>3</b>	71,3	<b>2</b>	71,7	<b>2</b>
Государственный пограничный комитет	72,0	<b>3</b>	66,6	<b>7</b>	-	-	-	-
Прокуратура	71,6	<b>4</b>	69,3	<b>4</b>	-	-	-	-
Комитет госконтроля	70,9	<b>5</b>	66,9	<b>6</b>	-	-	-	-
Милиция	68,5	<b>6</b>	68,0	<b>5</b>	68,4	<b>4</b>	67,0	<b>3</b>
Таможня	65,2	<b>7</b>	60,3	<b>8</b>	-	-	-	-

## **8. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МИНИСТЕРСТВА ОБОРОНЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В РАМКАХ МЕЖДУНАРОДНОГО ВОЕННОГО СОТРУДНИЧЕСТВА**

Международное военное сотрудничество Республики Беларусь осуществляется на основе общегосударственных принципов с учетом национальных интересов. Оно рассматривается как важнейшее направление внешней политики государства и является одним из путей укрепления его обороноспособности.

С 1992 года Главой государства, Правительством и Министерством обороны Республики Беларусь было подписано около 90 различных международно-правовых актов в области международной безопасности, военного сотрудничества, сокращения и контроля над вооружениями.

Взаимодействие Беларуси в военно-технической области нормативно закреплено рядом межгосударственных и межправительственных соглашений и документов с Россией, Украиной, Арменией, Казахстаном, Узбекистаном, Таджикистаном, Кыргызстаном, Вьетнамом, Лаосом, КНР, Сирией.

Деятельность Министерства обороны Республики Беларусь осуществляется в соответствии с международными обязательствами государства. За этот период были заключены соглашения о сотрудничестве с министерствами обороны Российской Федерации, Украины, Польши, Венгрии, Болгарии, Молдовы, США и ФРГ. Двустороннее военное взаимодействие строится в соответствии с годовыми программами и планами. Сейчас оно наиболее динамично развивается с Россией, Украиной, КНР, Польшей и ФРГ.

На сегодняшний день между Республикой Беларусь и Российской Федерацией заключено 30 соглашений по различным направлениям военного и военно-технического сотрудничества. Взаимодействие между военными ведомствами Беларуси и России охватывает практически весь спектр военных вопросов, носит активный характер и основывается на принципах равенства и взаимной выгоды. Наибольшие успехи в рамках двустороннего сотрудничества достигнуты в области создания Единой системы региональной безопасности.

Важнейшим направлением международной деятельности Республики Беларусь является многостороннее военное сотрудничество со странами СНГ и государствами – участниками Договора о коллективной безопасности от 15 мая 1992 г.

Руководство и представители Министерства обороны принимают активное участие в заседаниях Совета министров обороны, Комитета начальников штабов вооруженных сил государств – участников СНГ, Штаба по координации военного сотрудничества СНГ. Реализация договоренностей, достигнутых в ходе работы указанных органов, нацелена на укрепление обороноспособности стран – членов Содружества.

Одним из направлений международного сотрудничества для Министерства обороны является взаимодействие с военными ведомствами зарубежных государств в рамках программы «Партнерство ради мира». Министерство обороны Республики Беларусь принимает участие в реализации ее мероприятий в соответствии с целями и задачами, определенными в Презентационном документе и Индивидуальной программе партнерства Республики Беларусь и НАТО. Индивидуальная программа партнерства Беларуси определяет следующие области сотрудничества в рамках программы ПРМ: противовоздушная оборона; управление и контроль за воздушным движением; планирование в условиях чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны; управление кризисами; консультации, командование и контроль, включая системы связи и обработки информации; демократический контроль над вооруженными силами и оборонными структурами; оборонное планирование и бюджет; планирование, организация и реализация национальных программ закупок вооружений; международное сотрудничество в области вооружений; оборонная политика и стратегия; медицинская служба; языковая подготовка; операции по поддержанию мира; военные учения и связанные с ними мероприятия; военное образование, подготовка и доктрина.

В целом деятельность Министерства обороны Республики Беларусь в рамках международного военного сотрудничества носит многовекторный характер и направлена на развитие и укрепление партнерских отношений со всеми государствами мира.